Sosiaali- ja terveysvaliokunta 16.10.2026

Työllisyysrahaston talouden kehitys 2026–2027

Asiantuntijalausunto sosiaali- ja terveysvaliokunnalle 16.10.2026

HE 187/2026 vp

Henri Pohjanen



Työllisyysrahasto
Sysselsättningsfonden | Employment Fund

Työllisyysrahasto määrää ja kerää lakisääteiset työttömyysvakuutusmaksut työnantajilta ja työntekijöiltä.



- Työllisyysrahasto on Finanssivalvonnan valvoma itsenäinen laitos. **Toimintamme perustuu lakiin.**
- **Rahoitamme toimintamme keräämällä veroluontoiset työttömyysvakuutusmaksut.**
- Työttömyysvakuutusmaksuilla rahoitamme mm. työttömyysturvaa, aikuiskoulutusetuuksia (4/2026), eläketurvaa ja palkkaturvaa. Lisäksi vastaamme palkkaturvan sekä 2023 voimaan tulleen uuden muutosturvan rahoituksesta.
- Työllisyysrahastolla on **suhdannepuskuri, jonka avulla voidaan tasata työttömyys-vakuutusmaksutason vaihtelua.**
- Työllisyysrahastolla on oikeus ottaa lainaa velvoitteidensa täyttämiseksi työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain nojalla. Työllisyysrahaston joukkovelkakirjalaina on listattu Nasdaq Helsinki Oy:n pörssilistalla, minkä vuoksi **rahasto on pörssitiedonantovelvollinen**.
- S&P Global Ratings on vahvistanut Työllisyysrahaston luottoluokitukseksi **AA+/negatiiviset näkymät/A-1+** (8.5.2026).

Hallituksen esitys 187/2026 vp

- Esitys vuoden 2027 työttömyysvakuutusmaksuiksi
- Työttömyysvakuutusmaksujen kokonaismäärän alentaminen 0,3 prosenttiyksikköä
  - Palkansaajan maksu olisi 0,74 prosenttia palkasta, joka on 0,15 prosenttiyksikköä vähemmän kuin vuonna 2026
  - Työnantajan keskimääräinen maksu olisi 0,78 prosenttia palkasta, joka on 0,15 prosenttiyksikköä vähemmän kuin vuonna 2026. Työnantajan keskimääräiseen maksuun sisältyy 0,02 prosenttiyksikön osuus, jolla rahoitetaan muutosturvaa
    - Työnantajan alempi maksu olisi esityksen mukaan 0,26 prosenttia palkkasummasta ja ylempi maksu 1,04 prosenttia palkkasummasta
- Täysi muutosturvamaksukerroin esitetään asetettavaksi 1,8:aan, joka on 0,4 edellistä kerrointa alempi taso
- Hallituksen esitys vastaa Työllisyysrahaston esitystä

Puolivuosikatsaus

2026

1.1.–30.6.2026



Työllisyysrahasto
Sysselsättningsfonden | Employment Fund

Alkuvuoden tulos kääntyi ylijäämäiseksi: korkeampi työttömyysvakuutusmaksu kasvatti tuottoja, ja hallitusohjelman säästötoimet vähensivät edelleen rahaston maksamia rahoitusosuuksia.



Rahoitimme mm. työttömyysetuuksia ja eläketurvaa yhteensä 1 160 (1 410) miljoonalla eurolla.



Työttömyysvakuutus-maksupalvelun tyytyväisten ja erittäin tyytyväisten asiakkaiden osuus (CSAT) oli 83 (86) % vuoden ensimmäisellä puoliskolla.



Henkilöstökokemus vahvistui kaikilla osa-alueilla, ja eNPS nousi tasolle +4,3 (-7,4).

Taloudellinen kehitys – Työllisyysrahaston H1/2026

Työllisyysrahasto (”Rahasto”) noudattaa raportoinnissaan Euroopan unionissa hyväksyttyjä kansainvälisiä tilinpäätösstandardeja (International Financial Reporting Standards, IFRS).

Rahaston keräämien työttömyysvakuutusmaksujen kertymä kohosi selvästi vertailukaudesta. Tämä johtui siitä, että työttömyysvakuutusmaksuja nostettiin vuodelle 2026 rahaston esityksen mukaisesti.

Rahaston edunsaajilleen maksamat rahoitusosuudet alentuivat selkeästi edellisvuoteen verrattuna huolimatta vertailukautta korkeammasta työttömyysasteesta. Hallitusohjelman toimenpiteiden vaikutukset näkyivät edelleen rahaston vastuulla olevien ansiosidonnaisen työttömyysturvan ja työttömyysturvan ajalta kertyneen eläketurvan menojen laskuna.

Korkeasta työttömyysasteesta huolimatta rahaston puolivuositulos (nettovarallisuuden muutos) ylitti ennakkoarviot ja oli ylijäämäinen kasvaneiden työttömyysvakuutusmaksutulojen ja vähentyneiden ansioturvamenojen vuoksi.

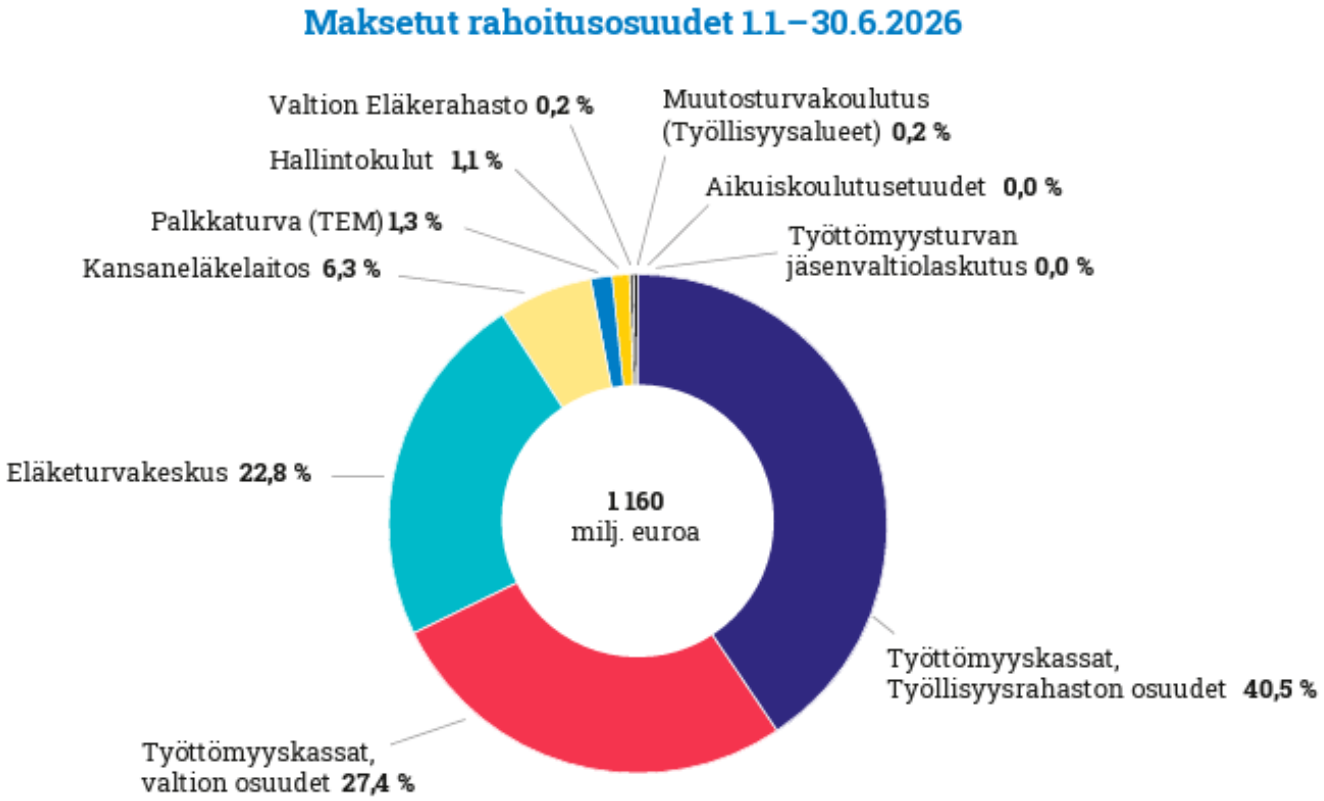
Avainluvut (miljoonina euroina)			
Taloudellinen kehitys	**1.1.–30.6.2026**	**1.1.–30.6.2025**	**1.1.–31.12.2025**
Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot	1 245	956	1 907
Maksetut rahoitusetuudet ja hallintokulut	-1 160	-1 410	-2 668
Nettorahoitustuotot	8	20	32
Nettovarallisuuden muutos	**93**	**-435**	**-729**
Nettovarallisuus	**30.6.2026**	**30.6.2025**	**31.12.2025**
Sijoitusomaisuus ja rahavarat	664	1 067	857
Työttömyysvakuutusmaksujen jaksotukset	506	323	299
Saamiset ja käyttöomaisuusvarat	172	140	56
Lyhytaikaiset ja pitkäaikaiset lainat	639	599	599
Työttömyysvakuutusmaksu- ja muut velat	77	92	69
Nettovarallisuus	**636**	**838**	**543**
Tunnusluvut	**1.1.–30.6.2026**	**1.1.–30.6.2025**	**1.1.–31.12.2025**
Työttömyysvakuutusmaksu-% (yhteismäärä)*	1,81 %	1,20 %	1,21 %
Palkkasumman muutos-%**	2,9 %	2,1 %	2,1 %
Työttömyysaste (keskimäärin)	11,1 %	9,9 %	9,7 %
Sijoitustuotto-%	1,3 %	1,6 %	2,9 %

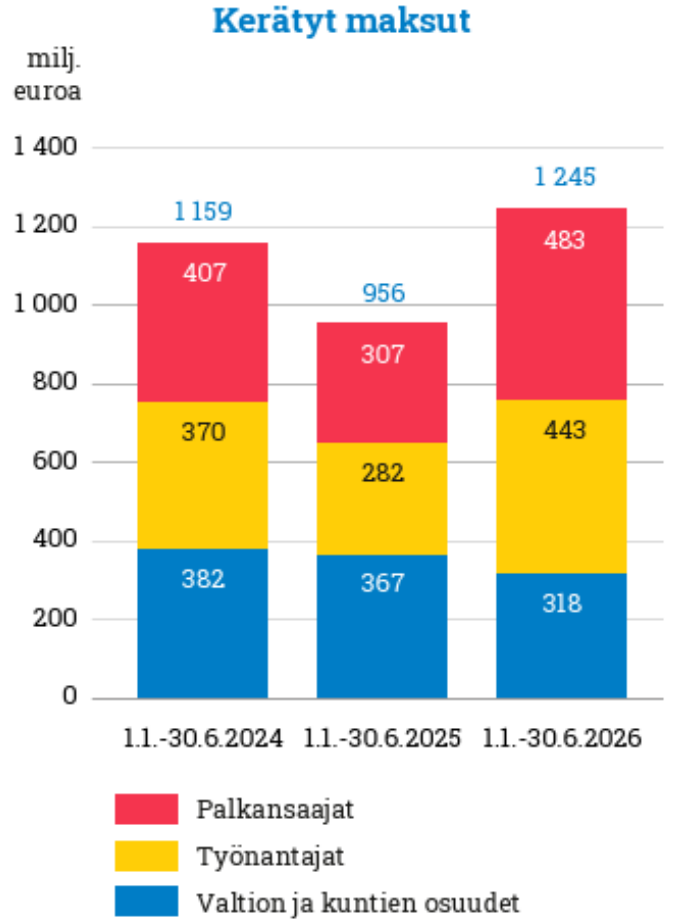
*Työnantajan keskimääräinen työttömyysvakuutusmaksu-% ja palkansaajien työttömyysvakuutusmaksu-% yhteensä.
**Raportointikauden kumulatiivisen palkkasumman muutos edellisvuoden vastaavaan palkkasummaan. Lasketaan palkoista, joista maksetaan työttömyysvakuutusmaksua.

Päivitetty ennuste vuodelle 2026:

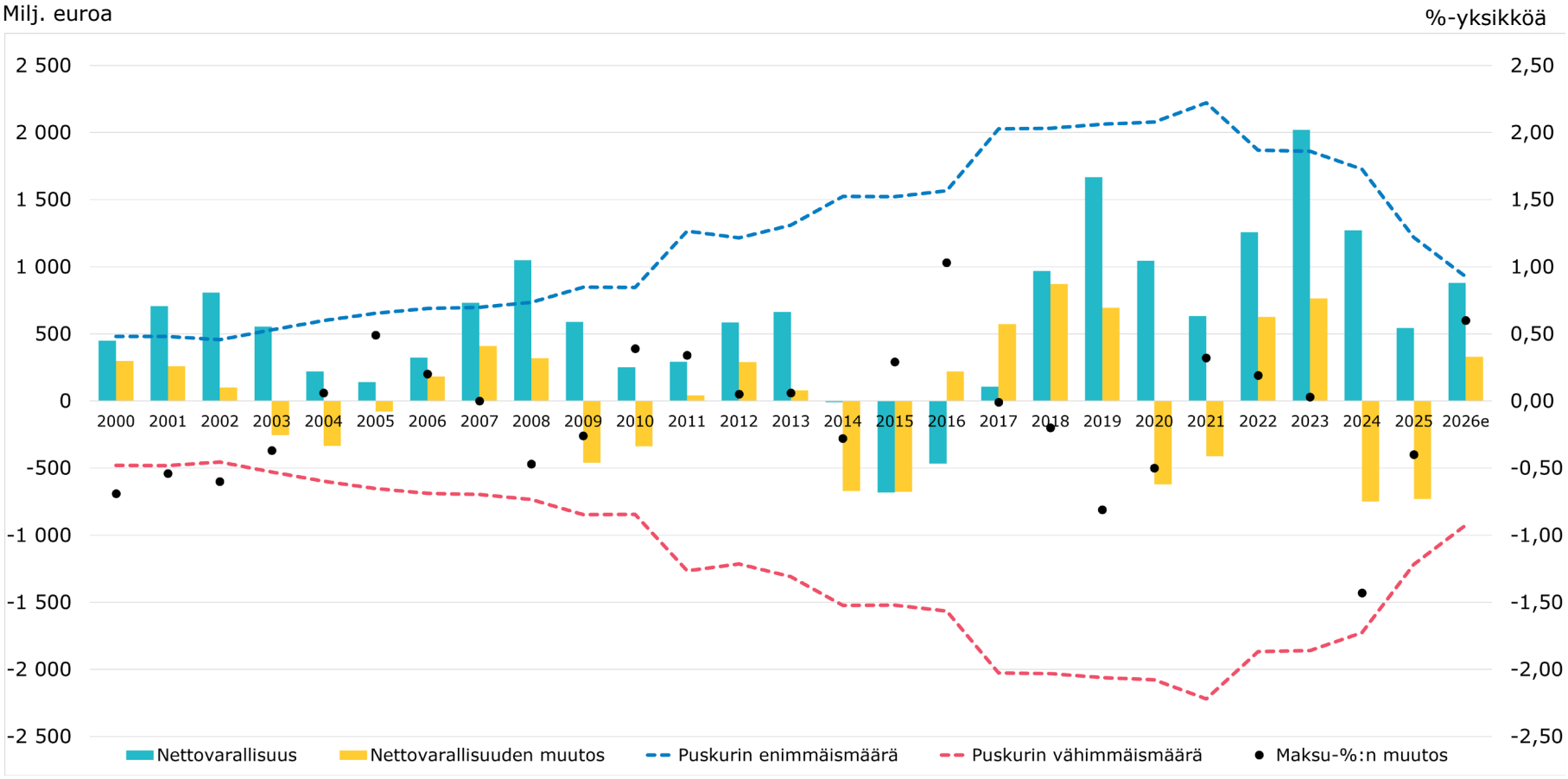
- Nettovarallisuuden muutos 2026 +330 MEUR (aiemmin +60 MEUR)
- Nettovarallisuus 880 MEUR 31.12.2026 (aiemmin 600 MEUR)

Työttömyysvakuutusmaksut, muut tuotot ja maksetut rahoitusosuudet



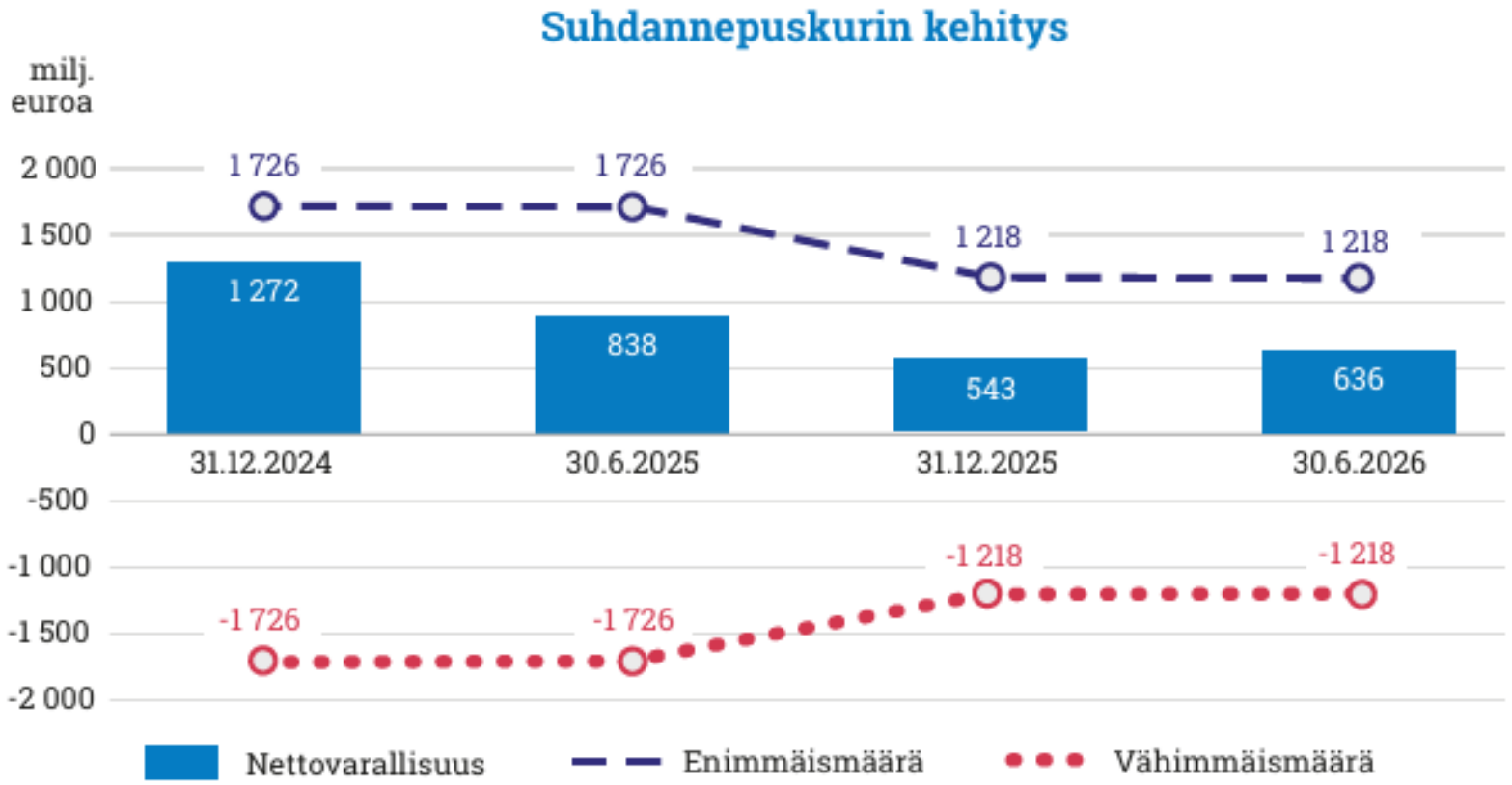


Työllisyysrahaston suhdannepuskuri

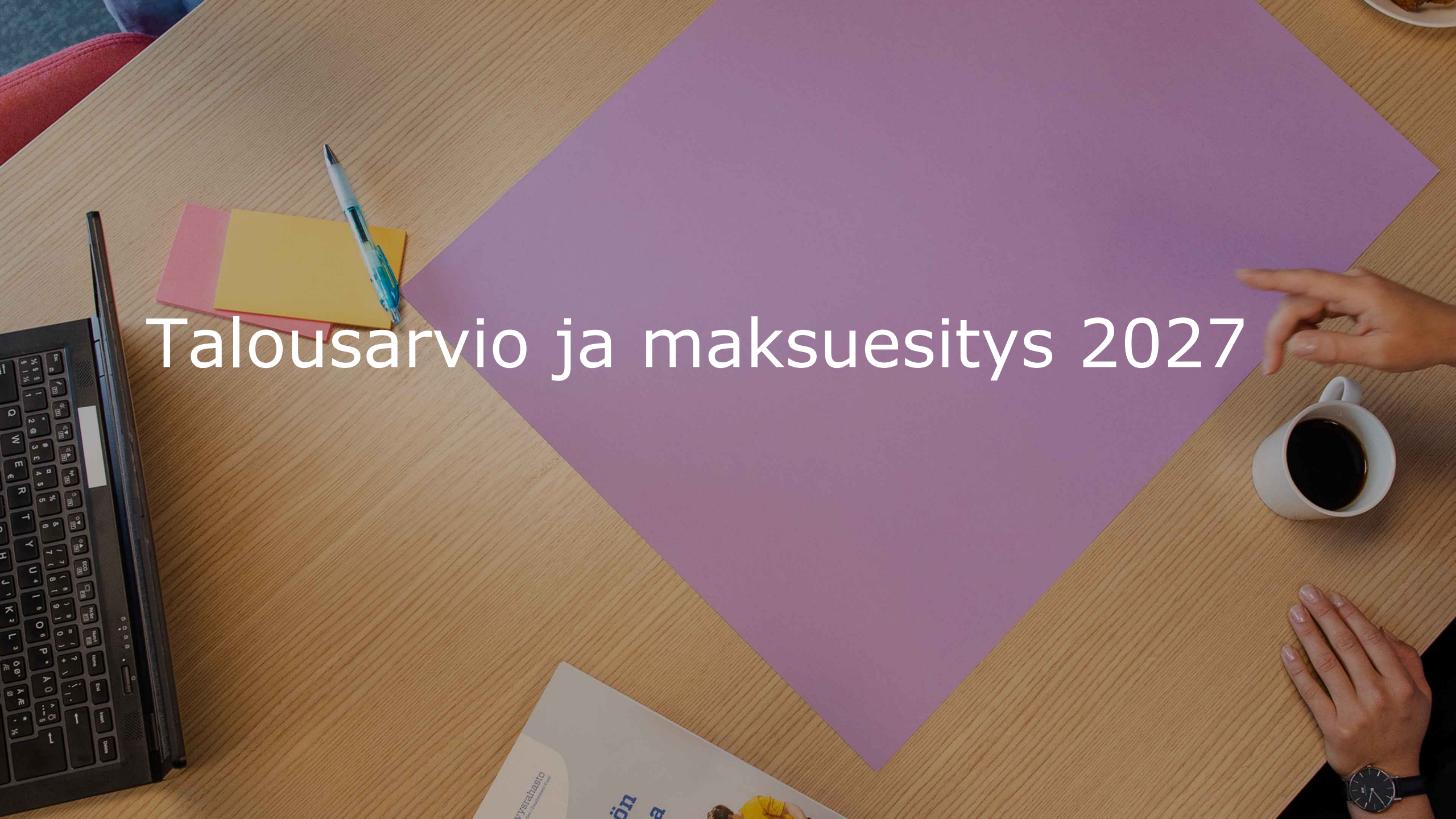


- Suhdannepuskuri on rahaston varojen ja velkojen erotus. Sen avulla rahasto turvaa maksuvalmiutensa ja tasaa työttömyysvakuutusmaksujen vaihtelua.
- Suhdannepuskurin varojen tai velkojen enimmäismäärää koskeva ennuste työttömyysvakuutusmaksuja määrättäessä voi olla enintään kuuden prosenttiyksikön työttömyysastetta vastaavien menojen suuruinen.
- Työttömyysvakuutusmaksutasosta päätettäessä suhdannepuskuri voi ennusteen mukaan ylittää varojen enimmäismäärän kahtena vuonna kolmen vuoden tarkasteluaikana tasaisen maksukehityksen turvaamiseksi. Tällöin työttömyysvakuutusmaksuja ei kuitenkaan saa määrätä edellisvuoden maksuja korkeammiksi.
- Suhdannepuskurin enimmäismäärä lasketaan vuositilinpäätöksen lukujen perusteella.

Rahaston suhdannepuskuri säilyi positiivisena ja pysyi alle lakisääteisen enimmäismäärän H1/2026



Talousarvio ja maksuesitys 2027



Työttömyysvakuutusmaksuesitys 2027

- Työttömyysvakuutusmaksujen yhteismäärä laskisi **0,3** prosenttiyksikköä, noin **1,8 prosentista 1,5 prosenttiin**
- Alennusta tukevat
  1) **talouden asteittainen paraneminen**
  2) **ansiopäivärahan saajien määrän väheneminen**
  3) **ansiopäivärahan lasku porrastuksen seurauksena**
- Työttömyysasteen ennustetaan laskevan **10,3 %:sta (2026) 9,8 %:iin (2027**), vaikka työttömyys säilyy edelleen korkealla tasolla
- Työnantajan keskimääräinen maksu laskisi **0,15 %-yksikköä 0,78 %:iin ja työntekijän maksu 0,15 %-yksikköä 0,74 %:iin** palkasta.
- Työllisyysrahaston talous pysyy vahvana: nettovarallisuuden ennustetaan kasvavan **noin 880 milj. euroon vuoden 2026 loppuun mennessä,** ja vuoden 2027 tulos olisi edelleen positiivinen myös alemmalla maksutasolla.



Talousarvio ja rahaston talous 2027 eri skenaarioilla

- Vuoden 2027 taloutta tarkastellaan kolmessa skenaariossa: rahaston perusennusteessa, valtiovarainministeriön ennusteeseen perustuvassa skenaariossa ja riskiskenaariossa.
- Riskiskenaariossa työttömyys kasvaa
- Nettovarallisuuden muutos 2027 on
  - Perusennusteella 109 MEUR ylijäämäinen
  - VM:n ennusteella 62 MEUR ylijäämäinen
  - Riskiskenaariossa alijäämäinen 422 MEUR

Vuosi 2027	Työllisyysrahaston perusennuste	VM:n ennusteiden pohjalta laadittu skenaario	Työllisyysrahaston riskiskenaario
Nettovarallisuuden muutos	109	62	-422
Nettovarallisuus	986	955	369
Suhdannepuskurin enimmäismäärä	957	967	1 007
Työttömyysaste (%)	9,8	10,0	11,9

Talousarvio vuodelle 2027

Rahamäärät ovat milj. euroa. Prosenttilukujen muutokset prosenttiyksikköinä

Avainluvut	2026e*	Talousarvio 2027	Muutos
Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot ilman valtion ja kuntien osuuksia	1904	1651	-253
Valtion ja kuntien osuudet	569	533	-36
Maksetut rahoitusosuudet, hallintokulut ja nettorahoitustuotot	-2139	-2074	65
Nettovarallisuuden muutos	334	109	-225
Nettovarallisuus	877	986	109
Suhdannepuskurin enimmäismäärä	925	957	32
Työttömyysvakuutusmaksu %, työnantajan keskiarvo	0,93	0,78	-0,15
Työttömyysvakuutusmaksu %, työntekijä	0,89	0,74	-0,15
Palkkasumman muutos-%	2,9	3,9	1,0
Työttömyysaste % (keskimäärin)	10,3	9,8	-0,5

* luvut vuodelta 2026 ovat arvioita ja tilintarkastamattomia

Työllisyysrahaston hallintoneuvoston esitys STM:lle työttömyys-vakuutusmaksuiksi ja muutosturvakertoimeksi vuodelle 2027

Avainluvut	Maksu 2026	Esitys 2027
Palkansaajanmaksu	0,89 %	0,74 %
Työnantajamaksu, alempi	0,31 %	0,26 %
Työnantajamaksu, ylempi	1,23 %	1,04 %
Työnantajamaksu keskimäärin*	0,93 %	0,78 %
Osaomistajamaksu, palkansaaja	0,39 %	0,35 %
Osaomistajamaksu, työnantaja	0,31 %	0,26 %

Muutosturvakerroin

Hallintoneuvosto esittää muutosturvamaksun täydeksi kertoimeksi **1,8** vuodelle 2027. Vuonna 2026 kerroin on 2,2.

*Työnantajan keskimääräisessä maksussa on huomioitu muutosturvan rahoitusta

Kiitos

HENRI POHJANEN
Johtaja, talous ja rahoitus
henri.pohjanen@tyollisyysrahasto.fi
www.tyollisyysrahasto.fi

Työllisyysrahasto
Sysselsättningsfonden | Employment Fund