

27.8.2025

TIETOPAKETTI | JULKINEN

Sosiaaliturvan rahoituksen arvostettu ja tehokas toimeenpanija

Tietopaketti



Työllisyysrahasto

Sysselsättningsfonden | Employment Fund

Sisältö

Tässä tietopaketissa kerromme, mistä Työllisyysrahaston vahva rahoitusosaaminen ja vakaa maksukyky koostuu. Pääset tutustumaan lakisääteisiin tehtäviimme toimeenpanon lukujen kautta sekä siihen, miten olemme onnistuneet hoitamaan tehtävämme myös silloin, kun kotimaassa ja maailmalla talouden turbulenssit ovat nostaneet Suomen työttömyysturvamenoja äkillisesti.

Tietopaketin sisältö

- Rahoitamme laajasti suomalaista työelämää
- Työllisyysrahaston vahvan rahoitusosaamisen osatekijät
- Ennakoimalla ja varautumalla turvaamme maksuvalmiuden
 - Työttömyysvakuutusmaksujen kohtuullinen taso ja tason korottaminen tarpeen mukaan
 - Likvidit rahaksi muutettavat sijoitukset (suhdannepuskuri)
 - Lainanotto
 - Sijoittaminen
- Työttömyysvakuutusmaksujen toimeenpano lukuina
- Lasku- ja noususuhdanteet vaikuttavat Työllisyysrahaston talouteen

Rahoitamme laajasti suomalaista työelämää

Palkansaajat

maksavat työttömyys-
vakuutusmaksuja.

806
milj. €

Työnantajat

maksavat työttömyys-
vakuutusmaksuja.

790
milj. €

Lisäksi he maksavat
tiettyissä tilanteissa
omavastuu- tai muutosturva-
maksun sekä korvauksen
työsuhteen päättymisriitojen
ja työsopimuslain mukaisesta
yhteensovituksesta.

Valtio

rahoittaa osuuden
työttömyysturvasta
verovaroin.

752
milj. €



Kerätyt
maksut

2 347
milj. €

Maksetut
rahoitusosuudet*

3 163
milj. €

Suhdannepuskurin
nettovarallisuus
pieneni
749 milj. €

Suhdannepuskurissa
netto-
varallisuutta
yhteensä

1 272
milj. €

67
milj. €

Netto-
rahoitus-
tuotot

Maksamme ansiosidonnaisen
päivärahan osuuden työttömyys-
kassoille.

1 238
milj. €

Maksamme työttömyysturvan
ajalta kertyneen eläketurvan
Eläketurvakeskukselle ja Valtion
Eläkerahastolle.

732
milj. €

Rahoitamme aikuiskoulutustukea.

203
milj. €

Maksamme peruspäivärahan
osuuden Kelalle.

168
milj. €

Maksamme palkkaturvan osuuden
työ- ja elinkeinoministeriöön.

27
milj. €

Rahoitamme koulutuskorvausta
(esim. kunnat, seurakunnat ja
säätöt ovat oikeutettuja).**

11,5
milj. €

Rahoitamme ammattitutkinto-
stipendejä.

9,6
milj. €

Maksamme muutosturvakoulutuksen
kustannukset KEHA-keskukselle.***

5,1
milj. €

Maksamme valtion osuuden
työttömyysturvasta työttömyys-
kassoille.

747
milj. €



*Sisältää hallintokulut

**Valtionvarain-
ministeriön rahoittama

***Muutosturvarahan
menot sisältyvät
kassojen ja Kelan lukuihin.

Vuoden 2024 luvut

Työllisyysrahaston vahvan rahoitusosaamisen osatekijät

TOIMEENPANON TEHOKKUUS

Kehitämme jatkuvasti toimeenpanoamme ja automaatioprosessiemme käytäntöjä sekä testaamme toiminnallisuuksia, jotta varmistamme tehokkaan ja laadukkaan toimeenpanon sekä erinomaisen asiakaskokemuksen. Esimerkkejä uudelleenajatteluista ja toimintatapojen muutoksista on monia – ulospäin näkyvimmit ovat liittyneet toimintamme automatisointiin.

SIJOITTAMINEN

Rahaston suhdannepuskuri ja muut varat on sijoitettava tuottavasti ja turvaavasti maksuvalmius huomioiden. Koska sijoittamisen aikajänne on mahdollisesti lyhyt ja riskinottohalukkuus rajattu, sijoitusten allokatiossa painotetaan vakaampia omaisuusluokkia ja hyvää hajautusta. Suhdannepuskurin sijoittamisessa vaikeutena on se, että sijoitusomaisuutta realisoidaan tyypillisesti heikossa suhdannetilanteessa työttömyyden noustessa.

VALVONTA JA LÄPINÄKYVYYS

Olemme Finanssivalvonnan valvoma itsenäinen laitos. Luottoluokituksemme on AA+ (vakaat näkymät) /A-1+, mikä on S&P GlobalRatingsin vahvistama ja sama kuin Suomen valtiolla. Olemme pörssitiedotusvelvollisia ja laadimme IFRS tilinpäätöksen.

OSAAVA HENKILÖSTÖ

Olemme asiantunteva ja tiivis asiantuntijayhteisö. Rahastossa työskentelee noin 130 henkilöä. Suhteellisen pienenä toimijana meille on ollut välttämätöntä toimia kekseliäästi ja resurssitehokkaasti. Meillä on rohkeus uudistua ja nähdä muutoksissa mahdollisuuksia, joihin tartumme aktiivisesti.

SUHDANNEPUSKURI

Työllisyysrahastolla on laissa määritelty suhdannepuskuri, jolla turvataan maksuvalmiutta ja tasataan muutoksia työttömyysvakuutusmaksuissa. Suhdannepuskuri muodostuu rahaston varojen ja velkojen erotuksena. Varojen tai velkojen enimmäismäärä voi vastata enintään kuuden prosenttiyksikön työttömyysasteen menoja. Suhdannepuskurin enimmäismäärä lasketaan vuositilinpäätöksen lukujen perusteella.

LAINANOTTO-OIKEUS

Työllisyysrahastolla on oikeus ottaa lainaa velvoitteidensa täyttämiseksi työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain nojalla. Työllisyysrahaston joukkovelkakirjalaina on listattu Nasdaq Helsinki Oy:n ("Nasdaq Helsinki") pörssilistalla, minkä vuoksi rahasto on pörssitiedonantovelvollinen.

Ennakoimalla ja varautumalla turvaamme maksuvalmiuden



- Työllisyysrahaston **vakaa taloudellinen asema** on tehnyt mahdolliseksi rahoittaa nopealla aikataululla suuria työttömyysmenojen lisäyksiä ja puskuroida nousevan työttömyyden aiheuttamia vaikutuksia.
- Työllisyysrahastolla on **kolme pääasiallista tapaa turvata rahoittamiensa etuuksien rahoitus**:
 - 1 Työttömyysvakuutusmaksujen kohtuullinen taso ja tason korottaminen tarpeen mukaan
 - 2 Likvidit rahaksi muutettavat sijoitukset (suhdannepuskuri)
 - 3 Lainanotto
- **Työllisyysrahaston toimintakyky on pysynyt hyvänä myös yhteiskunnan kriiseissä.** Yhteiskunta ja suomalaiset ovat voineet luottaa siihen, että huonoinakin aikoina etuuden saajat saavat tuen tililleen.

Työttömyysvakuutusmaksutaso

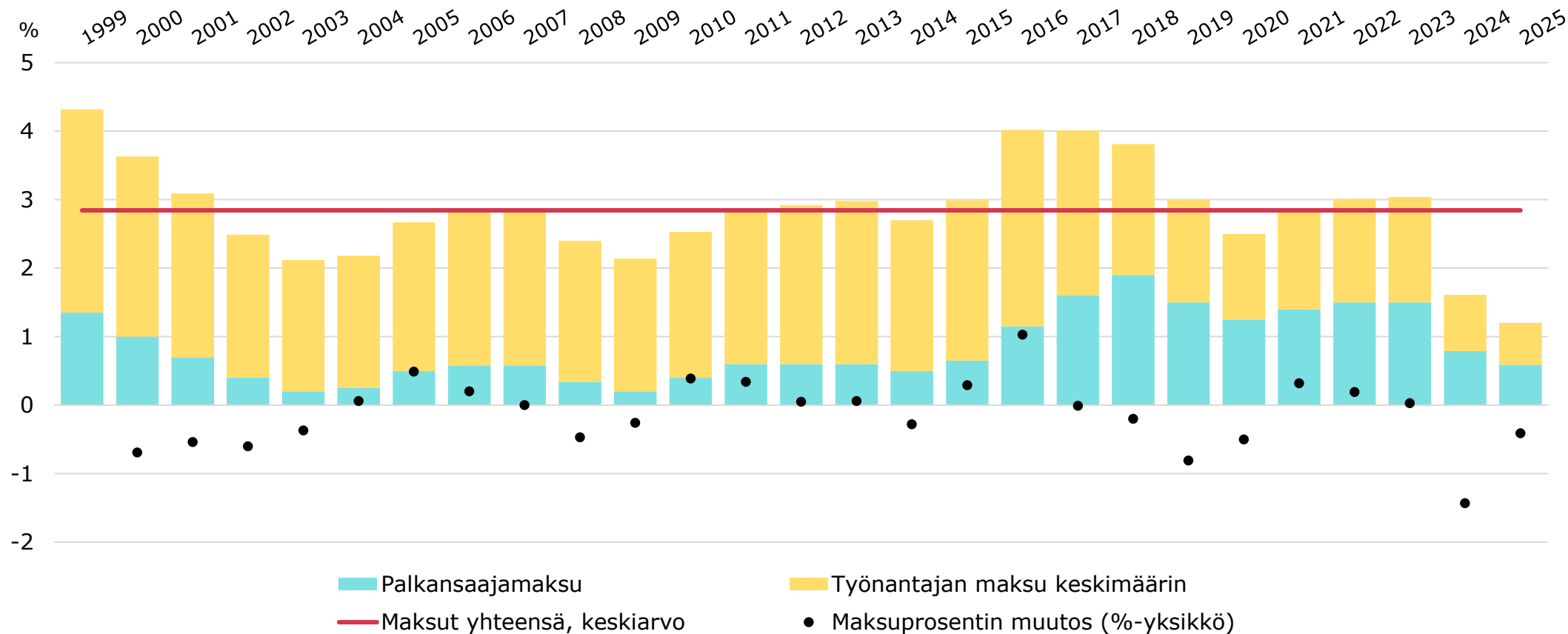
Lain mukaan työttömyysvakuutusmaksut on määrättävä siten, että Työllisyysrahasto voi suoriutua vastuullaan olevien etuuksien rahoituksesta. Lisäksi työttömyysvakuutusmaksut on säädettävä siten, että työnantajien keskimääräinen vakuutusmaksu ja palkansaajien maksu ovat yhtä suuret ennen työnantajan vakuutusmaksuun lisättävää muutosturvaa.

Esityksemme työttömyysvakuutusmaksujen tasosta perustuu arvioon talouden ja työllisyyden kehityksestä sekä työttömien työnhakijoiden määrästä ja rahaston talouden tilanteesta. Esityksen pohjana käytämme ennusteita ja laskelmia, joissa on huomioitu eri vaihtoehtoja talouden ja työllisyyden kehitykselle sekä arvioitu hallitusohjelman kirjausten ja toteutettujen lainsäädäntömuutosten vaikutuksia.

Työllisyysrahasto tekee sosiaali- ja terveysministeriölle vuosittain esityksen seuraavan vuoden maksutasosta. Sosiaali- ja terveysministeriö valmistelee Työllisyysrahaston esityksen pohjalta lakiesityksen. Eduskunta päättää työttömyysvakuutusmaksujen tasosta vuosittain lailla, jonka vahvistaa tasavallan presidentti.

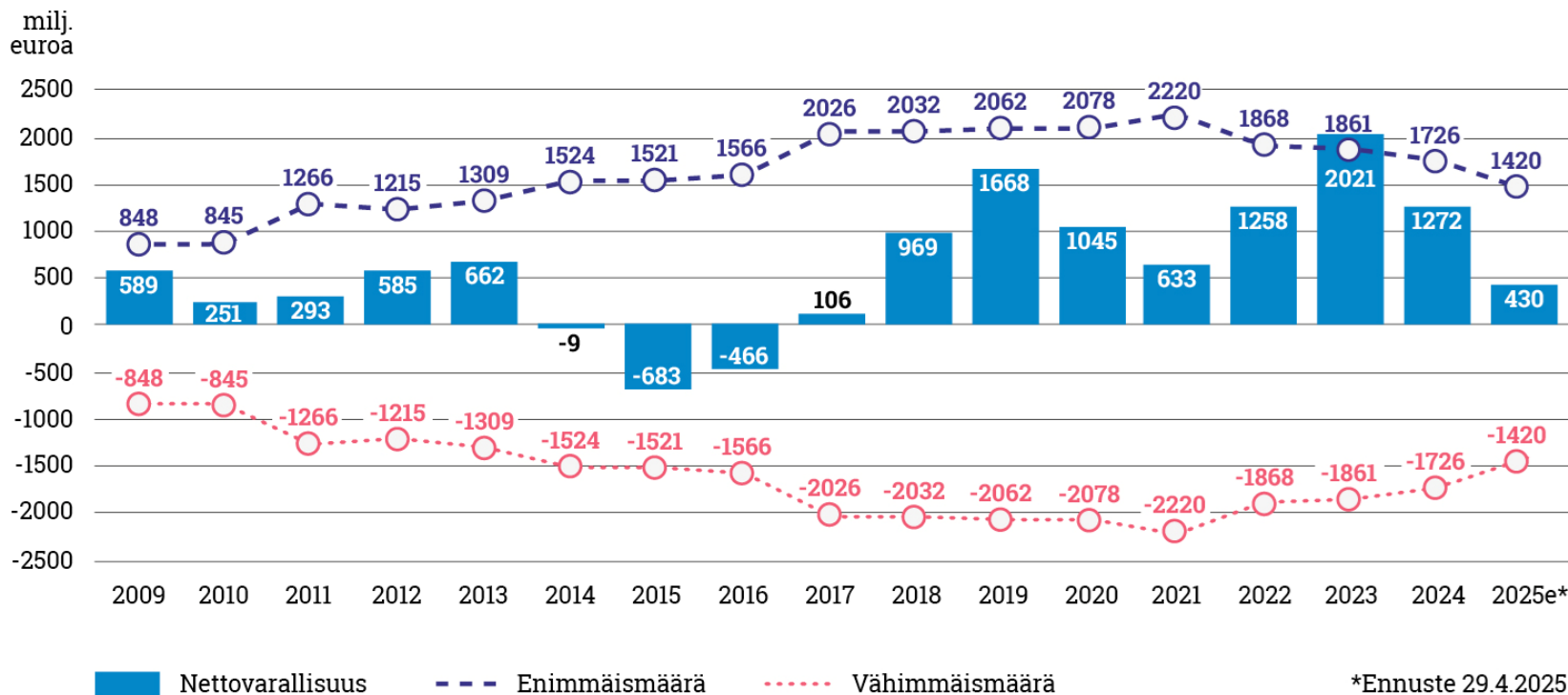
Työttömyysvakuutusmaksut 1999–2025

Työttömyysvakuutusmaksujen maksuprosentit



Suhdannepuskuri

Suhdannepuskurin kehitys



Työllisyysrahastolla on laissa määritelty suhdannepuskuri, jolla turvataan maksuvalmiutta ja tasataan muutoksia työttömyysvakuutusmaksuissa.

Suhdannepuskuri muodostuu rahaston varojen ja velkojen erotuksena.

Suhdannepuskurin varojen tai velkojen enimmäismäärää koskeva ennuste työttömyysvakuutusmaksuja määrittäessä voi olla enintään kuuden prosenttiyksikön työttömyysastetta vastaavien menojen suuruinen. Työttömyysvakuutusmaksutasosta päätettäessä suhdannepuskuri voi ennusteen mukaan ylittää varojen enimmäismäärän kahtena vuonna kolmen vuoden tarkasteluaikana tasaisen maksukehityksen turvaamiseksi. Tällöin työttömyysvakuutusmaksuja ei kuitenkaan saa määrätä edellisvuoden maksuja korkeammiksi.

Suhdannepuskurin enimmäismäärä lasketaan vuositilinpäätöksen lukujen perusteella.

Suhdanne- puskurin käyttöhistoriaa

Työllisyysrahaston suhdannepuskuria (Emu-puskuri) on käytetty viimeisten 25 vuoden aikana jo useaan otteeseen tasaamaan maksukorotuksia tilanteissa, joissa työttömyys Suomessa on kasvanut merkittävästi.

- Puskurin avulla tasapainotettiin työttömyysvakuutusmaksujen korotuksia Finanssikriisin ja koronapandemian aikana.
- Finanssikriisi kaksinkertaisti työttömyysturvamenot vuosien 2008 ja 2015 välillä. Kerätty suhdannepuskuri käytettiin tuolloin kokonaisuudessaan. Suhdannepuskuri oli muutaman vuoden negatiivinen, ja rahasto joutui ottamaan myös runsaasti lainaa vuonna 2015.
- Koronakeväänä vuonna 2020 erityisesti lomautusten määrä kasvoi merkittävästi. Vuosina 2020–2021 käytettiin suhdannepuskurissa olleita varoja, minkä lisäksi Työllisyysrahasto takasi maksuvalmiuden hankkimalla markkinoilta lisärahoitusta.



Sijoittaminen Työllisyysrahastossa

Työllisyysrahaston varat on sijoitettava tuottavasti ja turvaavasti ottaen huomioon rahaston maksuvalmius. Työllisyysrahaston sijoitusomaisuuden ja rahavarojen määrä oli 1 513 miljoonaa euroa vuoden 2024 lopussa (1 869 miljoonaa euroa vuoden 2023 lopussa).

Työllisyysrahaston on varauduttava siihen, että talouden suhdanteiden kääntyessä lähes koko sijoitussalkku voidaan joutua realisoimaan ja jopa melko lyhyellä aikavälillä, joten sijoittamisen aikajänne voi olla lyhyt. Perustavoitteena on turvata maksuvalmius ja pyrkiä tasaamaan työttömyysvakuutusmaksujen muutoksia. Jottei perustehtävä vaarannu, rahaston sijoitusvarallisuudelle ei voida asettaa korkeaa tuottovaatimusta turvaavuuden kustannuksella. Erityisenä vaikeutena on se, että noususuhdanteessa hankittu sijoitusomaisuus voidaan joutua realisoimaan laskusuhdanteessa. Aikajänteen ollessa mahdollisesti lyhyt ja riskinottohalukkuuden rajattu, allokaatiossa on painotettava vakaampia omaisuusluokkia ja hyvää hajautusta. Rahasto sijoittaa pääasiassa joukkolainoihin ja rahamarkkinasijoituksiin.

Työllisyysrahaston sijoitustoiminnassa noudatetaan vastuullisuutta ja yhteiskunnallista hyväksyttävyyttä kuten Työllisyysrahaston muussakin toiminnassa. Käytännössä se tarkoittaa sitä, että **huomioimme vastuullisuusasiat sijoituspäätöstä tehtäessä.** Tämä huomioiminen sisältää mm. ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyviä ESG-tekijöitä (Environment, Social and Governance) sekä poissulkukriteerejä liittyen yrityksiin, joiden toimintatapoja pidetään vastuuttomina.

Työllisyysrahaston velkarahoitus

Työllisyysrahasto voi ottaa lain nojalla velkaa menojensa rahoittamiseksi.

Työttömyysvakuutusmaksujen asettaminen riittävälle ja oikealle tasolle on ensisijainen keino selviytyä rahastolle säädetyistä velvoitteista. Toissijaisena keinona on ottaa velkaa.

Mikäli suhdannepuskuri kokonaisuudessaan päätyisi velka-aseman puolelle, nähdään tämä tilanne tilapäisenä, enimmillään muutaman vuoden ajanjaksona, jonka jälkeen suhdannepuskuri pyritään palauttamaan positiiviseksi varallisuudeksi.

Jos Työllisyysrahaston velat ylittävät sen varat, voi valtioneuvosto antaa valtion omavelkaisia takauksia Työllisyysrahastolle ilman vastavakuuksia. Valtioneuvosto voi asettaa ehtoja antamilleen takauksille. Työllisyysrahasto voi ottaa lainaa Finanssivalvonnan luvalla myös maksuvalmiutensa turvaamiseksi. Finanssivalvonnan lupaa lainan otolle ei kuitenkaan tarvita, jos Työllisyysrahaston suhdannepuskuri on negatiivinen.

Työllisyysrahasto on huolehtinut valanhoitokyvykkyydestään näin varmistaen likviditeetin saatavuutta tarvittaessa.

Velanottokyvykkyydestä huolehtiminen turvaa maksuvalmiuden



- Työllisyysrahastolla on S&P Global Ratingsin vahvistama luottoluokitus AA+ (vakaat näkymät)/A-1+ (24.6.2025), mikä on sama kuin Suomen valtiolla. Erinomainen luottoluokitus helpottaa joukkovelkakirjojen liikkeellelaskua tarvittaessa sekä alentaa lainan kustannuksia.
- Työllisyysrahastolla on liikkeeseen laskettu 600 miljoonan euron **joukkovelkakirjalaina**, jonka eräpäivä on 16.6.2027. Lainan kuponkikorko on 0,01%.
- Rahastolla on **lyhytaikaisen lainatarpeen varalle** myös yritystodistusohjelma (300 miljoonaa euroa, käyttämätön) sekä sitovat luottolimiitit neljän pankin kanssa (yhteensä 600 miljoonaa euroa, käyttämätön).
- Lainojen vuoksi Työllisyysrahasto on **pörssitiedonantovelvollinen** ja **laatii IFRS-tilinpäätöksen**. Nämä tekijät tukevat myös lainanottoa tarvittaessa.

Työttömyysvakuutusmaksujen toimeenpano lukuina

Työttömyysvakuutusmaksuja maksavia työnantajia

- noin **137 000**

Tulorekisteristä saatavien palkkatietoilmoitusten määrä

- **n. 60 milj.** v. 2023
- **n. 58 milj.** v. 2024

Työttömyysvakuutusmaksupäätösten määrä

- **520 880** v. 2023
- **500 547** v. 2024
- Automaatioaste 99 % (2023–2024)

Työttömyysvakuutusmaksuja koskevien laskujen määrä

- **486 166 kpl** v. 2023
- **471 680 kpl** v. 2024



Tavoitteena erinomainen asiakaskokemus

TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUJA MAKSOI



137 502

työnantajaa tai muuta
maksuvelvollista tahoa

TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSPÄÄTÖKSIÄ ANNETTIIN



500 547 kpl

Automaattisten
päätösten osuus **99 %**

TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUJA KERÄTTIIN

1 571 milj. euroa

50,5 %

Työntekijät
maksoivat

806

milj. euroa

49,5 %

Työnantajat
maksoivat

766

milj. euroa

Saamatta jääneiden
maksujen osuus

0,25 %

TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUJEN VALVONTATAPAUKSIA OTETTIIN KÄSITTELYYN



1 099 kpl

Valvonnan perusteella
annettuja päätöksiä

1 392 kpl

KOULUTUSKORVAUKSIA HYVITETTIIN



602 työnantajalle



TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUJEN ASIAKASKONTAKTIT (KPL)



Kirjautumiset
asiointipalveluun*

38 000



Viestit asiointi-
palvelussa

3 674



Sähköpostit

17 185



Puhelut

9 542



Laskurien
käyttökerrat

1 445



Verkkosivujen
katselut

89 375

Työttömyysvakuutusmaksujen valvonta

- Valvomme myös työnantajien **työttömyysvakuutusmaksuvelvoitteiden täyttymistä** varmistaaksemme, että työnantajien työttömyysvakuutusmaksun perusteeksi ilmoittamat palkkatiedot vastaavat todellista palkanmaksua ja työttömyysvakuutusmaksut saadaan kerättyä oikean suuruisina.
- Vuonna 2024 määräsimme valvonnan perusteella lisämaksua maksettavaksi yhteensä 338 357 euroa (289 646 euroa vuonna 2023) ja palautimme maksuja 19 188 euroa (16 087 euroa vuonna 2023).



Lasku- ja noususuhdanteiden vaikutukset työttömyysturvan rahoitukseen 1999–2024 (1/3)

Kun Suomi liittyi Euroopan talous- ja rahaliitto EMUun vuonna 1999, sovittiin niin sanotuista EMU-puskureista, joita kerätään työeläke- ja työttömyysturvajärjestelmään. Samalla perustettiin työttömyysturvan rahoitusta hoitamaan Työttömyysvakuutusrahasto, joka nyt toimii Työllisyysrahaston nimellä. Suhdannepuskuri kerättiin 2000-luvun alussa melko nopeasti enimmäismääräänsä ja sen avulla voitiin tasapainottaa työttömyysvakuutusmaksujen korotuksia vuosina 2003–2004 ja 2009–2010.

Kun suhdannepuskurin kokoa säädettiin 1990-luvun lopussa, lähtökohtana oli, että puskurin tulisi riittää noin 2–3 vuoden pituisen taantuman ajaksi. Vuonna 2008 alkanutta finanssikriisiä ja sitä seurannutta eurokriisiä, eli lähes vuosikymmenen pituista taantumaa, ei tuolloin osattu ennustaa. Työttömyysturvamenot kaksinkertaistuivat vuosien 2008 ja 2015 välillä. Tämä näkyi luonnollisesti myös silloisen Työttömyysvakuutusrahaston menoissa. Kerätty suhdannepuskuri kului loppuun ja vuonna 2015 oltiin tilanteessa, jossa rahasto joutui ottamaan runsaasti lainaa. Lainanoton avulla maksujen korotus voitiin pitää maltillisena, mutta vuodelle 2016 jouduttiin kuitenkin korottamaan työttömyysvakuutusmaksuja yhteensä 1,0 prosenttiyksiköllä.



Lasku- ja noususuhdanteiden vaikutukset työttömyysturvan rahoitukseen 1999–2024 (2/3)

Suomen talous pääsi lopulta hyvään kasvuvauhtiin vuonna 2016. Työllisyys kääntyi kasvuun ja työttömyys alkoi vähentyä. Työttömyysturvamenojen aleneminen johti siihen, että rahaston tulos kääntyi positiiviseksi. Suhdannepuskuria alkoi taas alijäämävuosien jälkeen kertyä niin, että vuoden 2018 lopussa puskurissa oli varoja lähes enimmäismäärän. Samaan aikaan voitiin alentaa työttömyysvakuutusmaksuja. Vuosina 2017–2019 voimassa oleva määräaikainen laki nosti suhdannepuskurin enimmäismäärän seitsemän prosenttiyksikön työttömyysastetta vastaavien menojen määrään, kun se aiemmin oli viisi prosenttiyksikköä. Vuodesta 2020 alkaen puskurin säädetty enimmäismäärä on ollut 6 prosentin työttömyysastetta vastaava menojen määrä.

Työllisyysrahaston ennakkoasetelmat vuodelle 2020 olivat myönteiset: työttömyyden oletettiin pysyvän alhaalla ja talouden kehittyvän kohtuullisesti. Koronapandemia muutti kuitenkin kehityssuunnan täysin. Vuosina 2020 ja 2021 koronapandemian aiheuttamasta tilanteesta johtuvia, jyrkästi kasvaneita työttömyysturvamenoja rahoitettiin Työllisyysrahaston suhdannepuskurilla, lainanotolla sekä maltillisilla työttömyysvakuutusmaksun korotuksilla. Lisäksi valtio maksoi osuuden lomautusmenoihin ensimmäisen vuosipuoliskon vuonna 2020.



Lasku- ja noususuhdanteiden vaikutukset työttömyysturvan rahoitukseen 1999–2024 (3/3)

Vuoden 2022 alussa Venäjä aloitti hyökkäyssodan Ukrainaan, millä on ollut pitkäaikaisia vaikutuksia Suomen talous- ja työllisyyskehitykseen. Työllisyysrahaston suhdannepuskuriin kuitenkin kertyi tasaisesti varoja, eikä työttömyysvakuutusmaksujen tasoon tehty muutoksia vuodelle 2023. Myös vuonna 2023 työllisyys säilyi hyvällä tasolla, minkä ansiosta Työllisyysrahaston vuositulos oli selvästi ylijäämäinen ja suhdannepuskuri lähestyi enimmäismääräänsä. Lisäksi näkymät taloudesta ja työllisyydestä sekä hallitusohjelman kirjausten arvioitu menoja alentava vaikutus vaikuttivat siihen, että työttömyysvakuutusmaksujen taso lähes puolitettiin vuodelle 2024.

Työllisyysrahaston vuosi 2024 oli matalammista työttömyysvakuutusmaksuista johtuen ennakoidusti taloudellisesti alijäämäinen, joskin alijäämää syvensi työttömyysmenojen kasvu. Esitimme edelleen työttömyysvakuutusmaksujen alentamista vuodelle 2025. Toisen perättäisen maksujen alennusvuoden myötä työttömyysvakuutusmaksut ovat alle puolet vuoden 2023 tasosta vuonna 2025.



Työllisyysrahaston asiantuntijat antavat mielellään lisätietoa toimeenpanostamme.

Ota yhteys viestinta@tyollisyysrahasto.fi



Työllisyysrahasto

Sysselsättningsfonden | Employment Fund