

11.3.2026

TYÖLLISYYSRAHASTO | VALIOKUNTIEN KÄYTTÖÖN

Työllisyysrahasto

Valiokuntien tapaaminen 11.3.2026



Työllisyysrahasto

Sysselsättningsfonden | Employment Fund

Sisältö

- Työllisyysrahasto terhonkuoressa
- Ajankohtaista Työllisyysrahaston taloudesta
- Aikuiskoulutusetuuksien alasajo
- Yli 55-vuotiaiden muutosturva



Työllisyysrahasto määrää ja kerää lakisääteiset työttömyysvakuutusmaksut työnantajilta ja työntekijöiltä, millä rahoitetaan sosiaaliturvaa.



- Työllisyysrahasto on Finanssivalvonnan valvoma itsenäinen laitos. **Toimintamme perustuu lakiin.**
- **Rahoitamme toimintamme keräämällä veroluontoiset työttömyysvakuutusmaksut.**
- Työttömyysvakuutusmaksuilla rahoitamme mm. työttömyysturvaa, aikuiskoulutusetuuksia (4/2026), eläketurvaa ja palkkaturvaa. Lisäksi vastaamme palkkaturvan sekä 2023 voimaantulleen yli 55-vuotiaiden muutosturvan rahoituksesta.
- Työllisyysrahastolla on **suhdannepuskuri, maksuvalmiuden turvaamiseksi ja** ennakoitavissa olevista kansantalouden suhdannevaihteluista johtuvien **työttömyysvakuutusmaksujen muutosten tasaamiseksi.**
- Työllisyysrahastolla on oikeus ottaa lainaa velvoitteidensa täyttämiseksi työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain nojalla. Työllisyysrahaston joukkovelkakirjalaina on listattu Nasdaq Helsinki Oy:n pörssilistalla, minkä vuoksi **rahasto on pörssitiedonantovelvollinen.**
- S&P Global Ratings on vahvistanut Työllisyysrahaston luottoluokituksiksi **AA+/vakaat näkymät/A-1+** (24.6.2025).

Rahoitamme laajasti suomalaista työelämää

Palkansaajat

maksavat työttömyys-
vakuutusmaksuja.

607
milj. €

Työnantajat

maksavat työttömyys-
vakuutusmaksuja.

600
milj. €

Lisäksi he maksavat
tietyissä tilanteissa
omavastuu- tai muutosturva-
maksun sekä korvauksen
työsuhteen päättymisriitojen
ja työ sopimuslain mukaisesta
yhteensovituksesta.

Valtio

rahoittaa osuuden
työttömyysturvasta
verovaroin.

605
milj. €

Kunnat

rahoittavat osuuden
työttömyysturvasta, kun
kesto on yli 100 päivää.

95
milj. €



Työllisyysrahasto

Kerätyt
maksut

1 907
milj. €

Maksetut
rahoitusosuudet*

2 668
milj. €

Suhdannepuskurin
nettovarallisuus
pieni
729 milj. €

Suhdanne-
puskurissa
netto-
varallisuutta
yhteensä

543
milj. €

32
milj. €

Netto-
rahoitus-
tuotot

Maksamme ansiosidonnaisen
päivärahan osuuden työttömyys-
kassoille.

1 063
milj. €

Maksamme työttömyysturvan,
aikuiskoulutustuen ja vuorotteluvapaan
ajalta kertyneen eläketurvan
Eläketurvakeskukselle ja
Valtion Eläkerahastolle

668
milj. €

Maksamme peruspäivärahan
osuuden Kelalle.

94
milj. €

Rahoitamme aikuiskoulutusetuuksia.****

77
milj. €

Maksamme palkkaturvan osuuden
työ- ja elinkeinoministeriöön.

30
milj. €

Rahoitamme koulutuskorvausta
(esim. kunnat, seurakunnat ja
säätöt ovat oikeutettuja).**

14
milj. €

Maksamme muutosturvakoulutuksen
kustannukset työllisyysalueille.***

5
milj. €

Maksamme valtion ja kuntien
osuuden työttömyysturvasta
työttömyyskassoille.

699
milj. €

Hoidamme jäsenvaltioiden
välisen ansiosidonnaisen
päivärahan kustannusten
jakamisen yhteensä
0,2 miljoonaa euroa.

* Sisältää hallintokulut
** Valtionvarain-
ministeriön rahoittama

*** Muutosturvarahan
menot sisältyvät
kassojen ja Kelan lukuihin.

**** Sisältää
aikuiskoulutustuen ja
ammattitutkintostipendin
Vuoden 2025 luvut



11.3.2026

TYÖLLISYYSRAHASTO | VALIOKUNTIEN KÄYTTÖÖN

Ajankohtaista taloudesta



Työllisyysrahasto

Sysselsättningsfonden | Employment Fund



Työllisyysrahaston taloudellinen kehitys

Työllisyysrahaston keräämien työttömyysvakuutusmaksujen kertymä jäi vuoden aikana ennakoidusti vertailukautta selkeästi matalammaksi. Tämä johtui siitä, että työttömyysvakuutusmaksuja alennettiin vuodelle 2025 Työllisyysrahaston esityksen mukaisesti.

Rahaston edunsaajilleen maksamat rahoitusosuudet alentuivat myös selkeästi edellisvuoteen verrattuna huolimatta vertailukautta korkeammasta työttömyysasteesta. Hallitusohjelman toimenpiteiden menoja alentavat vaikutukset ovat alkaneet näkyä vuoden 2025 aikana.

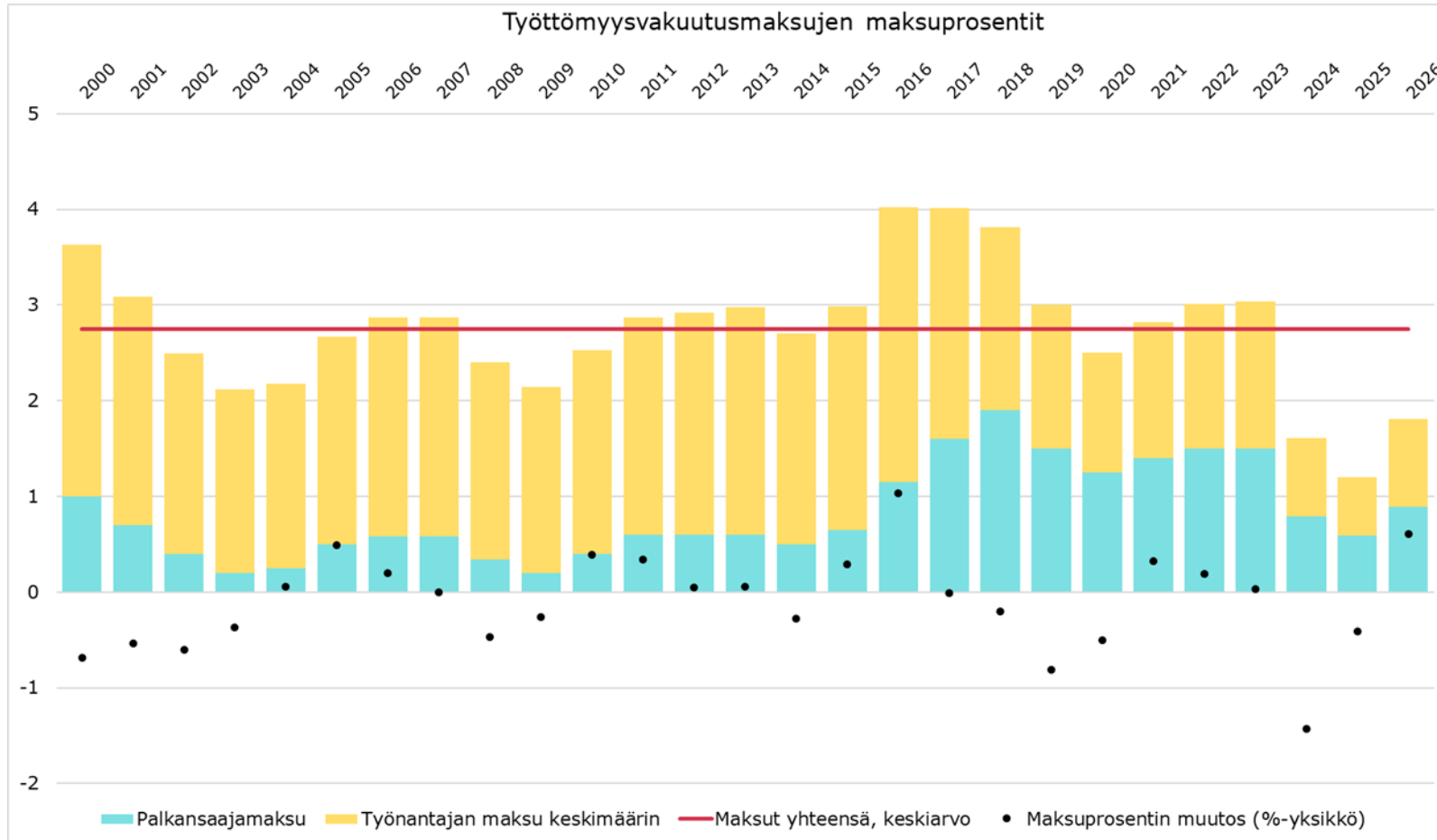
Vuositulo (nettovarallisuuden muutos) jäi matalampien työttömyysvakuutusmaksujen ja heikon työttömyystilanteen vuoksi ennakoidusti alijäämäiseksi, mutta alijäämä oli pienempi kuin vertailukautena.

Taloudellinen kehitys	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024
Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot	1 907	2 347
Maksetut rahoitusosuudet ja hallintokulut	-2 668	-3 163
Nettorahoitustuotot	32	67
Nettovarallisuuden muutos	-729	-749
Sijoitusomaisuus ja rahavarat	857	1 513
Saamiset, jaksotukset ja käyttöomaisuusvarat	354	447
Lyhytaikaiset ja pitkäaikaiset lainat	599	599
Työttömyysvakuutusmaksu- ja muut velat	69	89
Nettovarallisuus	543	1 272
Työttömyysvakuutusmaksu-% (yhteismäärä)*	1,21 %	1,61 %
Palkkasumman muutos-%**	2,1 %	2,2 %
Työttömyysaste (keskimäärin)	9,7 %	8,4 %
Sijoitustuotto-%	2,9 %	4,2 %

*Työnantajan keskimääräinen työttömyysvakuutusmaksu-% ja palkansaajien työttömyysvakuutusmaksu-% yhteensä.

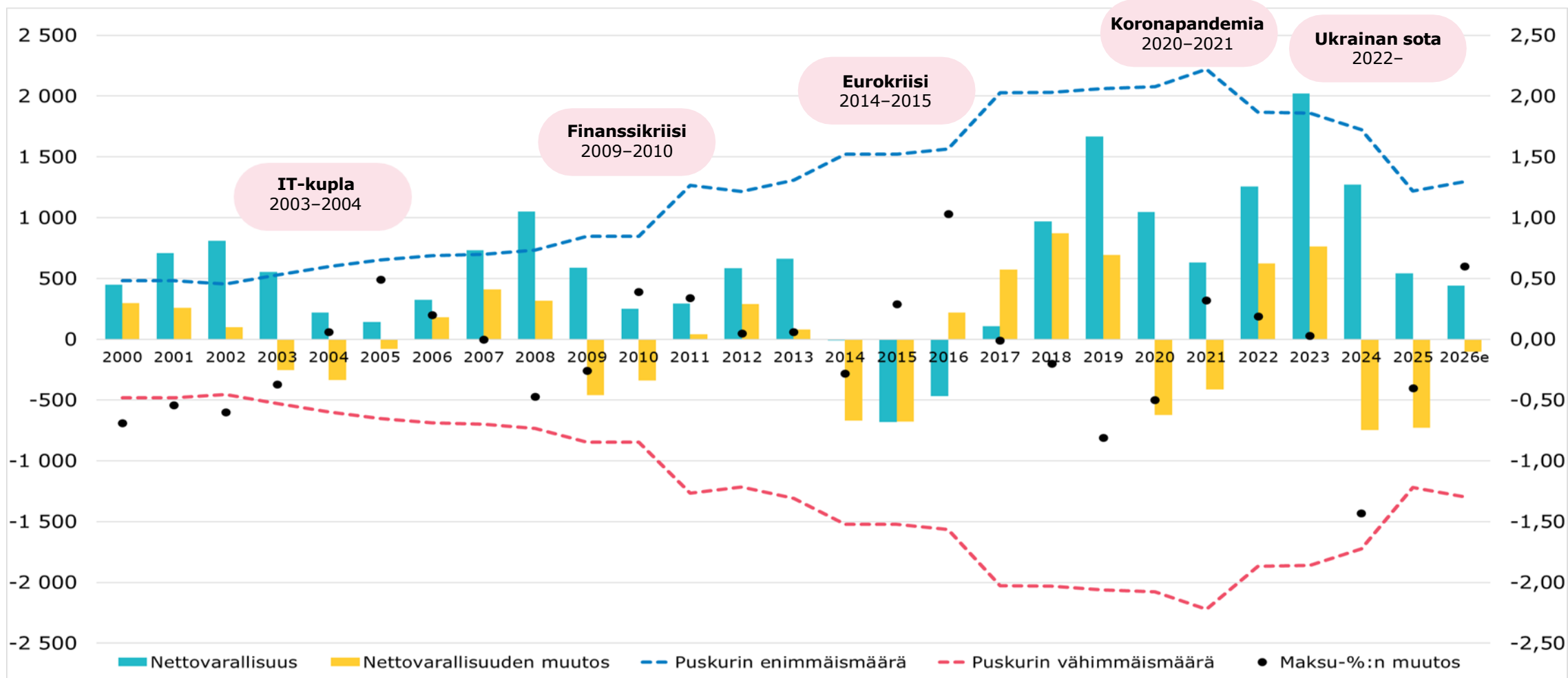
**Raportointikauden kumulatiivisen palkkasumman muutos edellisvuoden vastaavaan palkkasummaan. Lasketaan palkoista, joista maksetaan työttömyysvakuutusmaksua.

Maksuprosenttia nostettu 0,6%-yksikköä vuodelle 2026 – työttömyysvakuutusmaksujen taso historiallisen alhainen

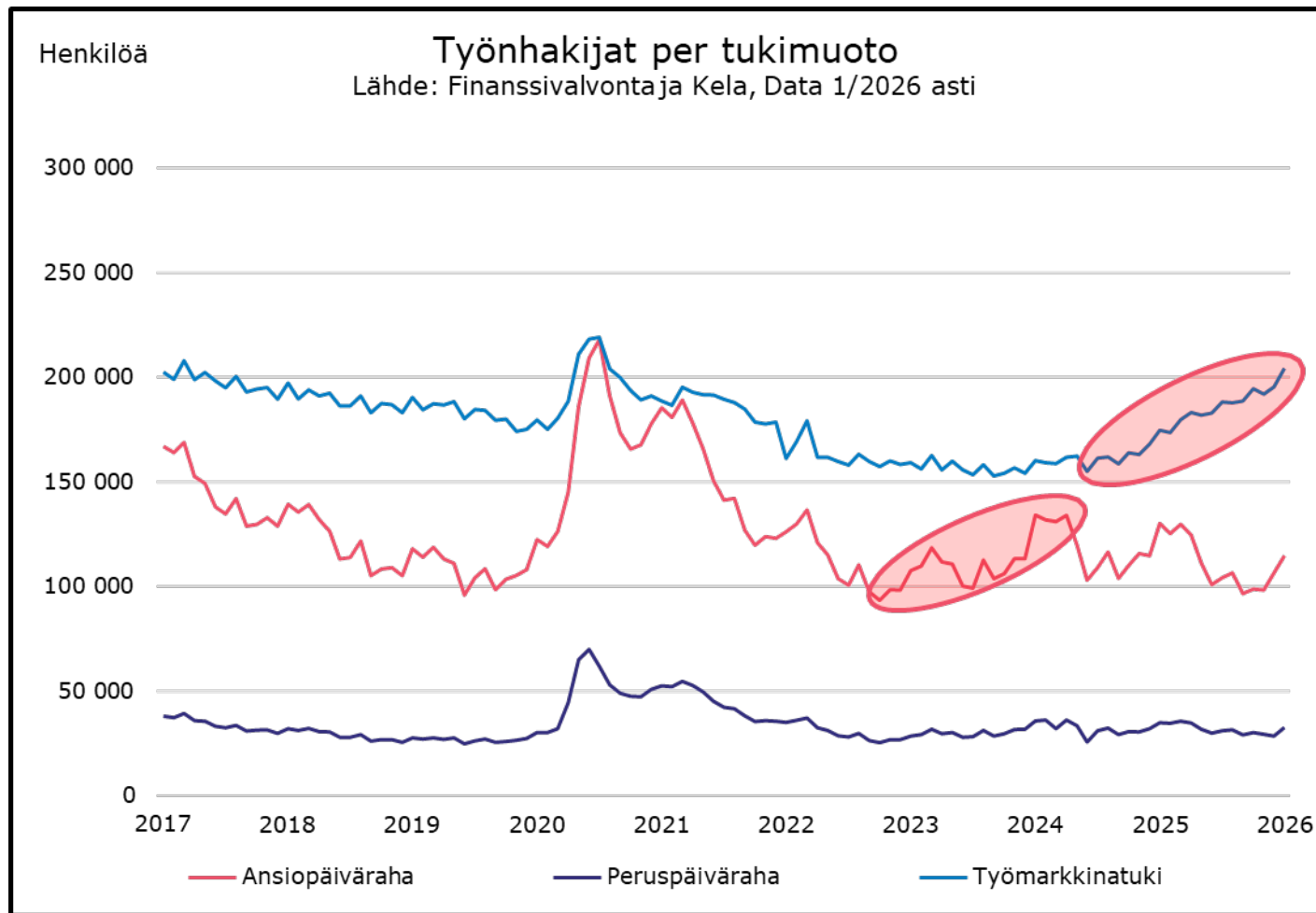
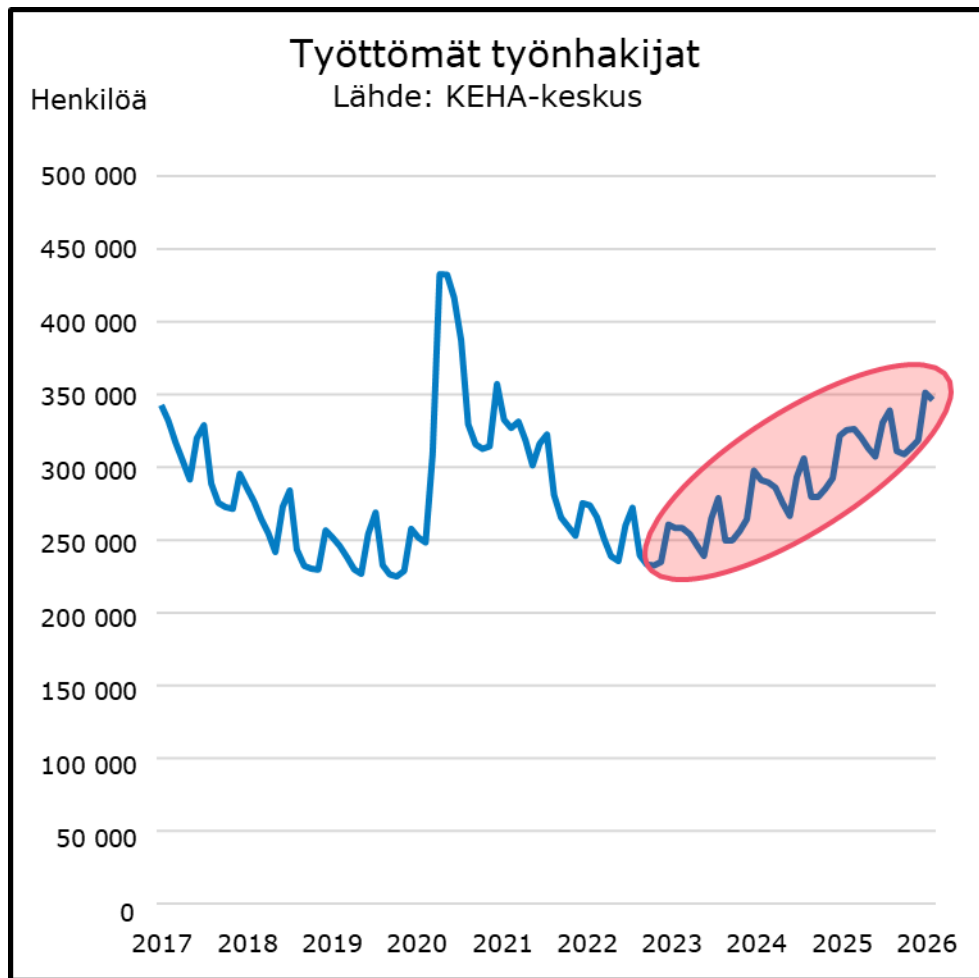


- Työllisyysrahasto alensi voimakkaasti työttömyysvakuutusmaksuja vuosina 2024 (-1,4 %-yksikköä) ja 2025 (-0,4 %-yksikköä).
- Vuodelle 2026 työttömyysvakuutusmaksujen yhteismäärää nostettiin 0,6 %-yksikköä.
- Vuoden 2025 tulos -700 MEUR (Ennuste 2026 8/25 +5 MEUR; 2/26: -100MEUR).
- Näkymät 2026, erityisesti työttömyyden tasosta, ovat edelleen heikot (8/25: 8,9 % -> 2/26: 9,7 %).
- Lainsäädäntömuutosten menoja vähentävien vaikutusten ei odoteta kasvavan enää suuresti 2026.
- 600 MEUR joukkovelkakirjalainan eräntyminen vuonna 2027.
- Työttömyysvakuutusmaksujen taso, 1,8 %, edelleen historiallisen alhainen.
- Keskiarvo 2000–2026: 2,75 %.

Suhdannepuskuria on käytetty kriiseissä – toimii vastasyklisesti



Työttömyyden kasvu tulee tällä hetkellä työmarkkinatuen saajista



11.3.2026

TYÖLLISYYSRAHASTO | VALIOKUNTIEN KÄYTTÖÖN

Aikuiskoulutusetuuksien alasajo

Tilanne nyt



Työllisyysrahasto

Sysselsättningsfonden | Employment Fund



Aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamisen aikajana



Alasajo on tapahtunut hallitusti ja asiakaslähtöisesti

- Käsittelyajat ja neuvonnan palvelutasot säilyivät tavoitetasolla läpi muutoksen. Korkea automaatioaste turvasi palvelua.
- Asiakaskokemus pysyi korkeana, CSAT 87% vuonna 2025.
- Henkilöstön kokemus hyvästä tiedonkulusta, vuoropuhelusta ja psykologisesta turvallisuudesta säilyi läpi muutosmatkan.

Luovuttu tai luovutaan vuoden 2026 aikana

- Osaajat,
- Nykyjärjestelmät integraatioineen.

Säilyy

- Keskeinen järjestelmädokumentaatio sis. automaation käsittelysäännöt,
- Etuusdata (5 vuoden säilytysaika),
- Päätöspohjat ja sisäinen ohjeistus,
- Asiakasneuvonnan sisällöt

Etuusyhteenveto valmis julkaistavaksi

- Julkaisu tarjoaa päättäjille faktoihin perustuvan kokonaiskuvan lakkaavista aikuiskoulutusetuuksista. Sen tavoitteena on helpottaa uusien vaihtoehtojen arviointia ja rakentamista tulevaisuudessa.
- Julkaisussa tarkastellaan aikuiskoulutusetuuksia koskevaa lainsäädäntöä ja toimeenpanon pääkohtia sekä nostetaan esiin oppeja ja kehityskohteita. Etuuksiin vuosien varrella kohdistuneiden tutkimusten ja selvitysten tuloksia avataan lyhyesti. Lisäksi kuvataan etuuksien lakkauttamisen vaikutukset tuensaajiin, toimeenpanoon ja Työllisyysrahaston rooliin.
- Julkaistaan maaliskuu-huhtikuun vaihteessa.



Aikuiskoulutusetuudet | Sisällys

Sisällys

Yhteenveto	3
Toimeenpanosta vastasivat Työllisyysrahasto ja sen edeltäjät	5
Aikuiskoulutustuki – joustavaa turvaa osaamisen kehittämiseen	6
Aikuiskoulutuksen myöntämisen yleiset ehdot	28
Ammattitutkintostipendi – kannustin ammatillisen tutkinnon suorittamiseen	34
Ammattitutkintostipendin myöntämisen yleiset ehdot	38
Omnistunut toimeenpano perustui sujuvaan tiedonvaihtoon	42
Tutkimukset ja selvitykset arvioivat aikuiskoulutusetuuksien vaikuttavuutta	45
Aikuiskoulutusetuuksien lakkauttaminen merkitsi suurta muutosta	50
Oppeja aikuiskoulutusetuuksien toimeenpanon kehittämiseen	55
Työllisyysrahaston rooli etuuksien lakkauttamisen jälkeen	58
Kirjalliset lähteet	60

11.3.2026

TYÖLLISYYSRAHASTO | VALIOKUNTIEN KÄYTTÖÖN

Yli 55-vuotiaiden muutosturva

Havaintoja Työllisyysrahaston toimeenpanodatasta



Työllisyysrahasto

Sysselsättningsfonden | Employment Fund



55 vuotta täyttäneiden muutosturva



- Kenelle?
 - Työntekijälle, joka on täyttänyt 55 vuotta viimeistään irtisanomispäivänä.
 - Työsuhde irtisanottu tuotannollisista tai taloudellisista syistä.
 - Työsuhde kestänyt vähintään 5 vuotta saman työnantajan palveluksessa.
 - Rekisteröitynyt työnhakijaksi 60 päivän kuluessa irtisanomisesta.

Muutosturvapaketti sisältää:

- **Muutosturvarahan**
 - Keskimäärin yhden kuukauden palkkaa vastaava kertaluonteinen etuus.
 - Maksajana työttömyyskassa tai Kela ja rahoittajana Työllisyysrahasto.
 - Tarkoituksena kannustaa työntekijää varhaiseen ilmoittautumiseen työvoimapalveluiden piiriin.
- **Muutosturvakoulutuksen**
 - Arvoltaan enintään kahden kuukauden palkkaa vastaava.
 - Tavoitteena nopea uudelleentyöllistyminen tai yrittäjävalmiuksien parantaminen.
 - Kesto enintään 6 kuukautta.
 - Järjestäjänä työvoimaviranomainen, joka laskuttaa toteutuneet muutosturvakoulutukset Työllisyysrahastolta.

Muutosturvan rahoitus

Tarkoituksena on vaikuttaa vähentävästi työnantajien halukkuuteen irtisanoa ikääntyneitä työntekijöitä.



Työllisyysrahaston rooli

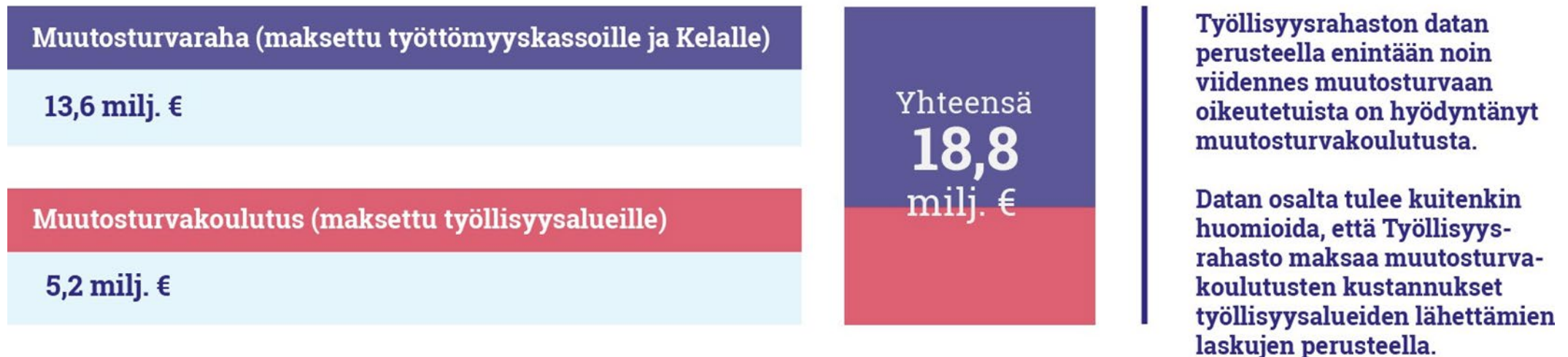
- Vastaa yli 55-vuotiaiden muutosturvan rahoituksesta.
- Laskuttaa työnantajilta työttömyysvakuutusmaksun osana perittävän yhteisen muutosturvamaksun osuuden.
- Laskuttaa työnantajilta perittävät irtisanovan työnantajan muutosturvamaksut.
- Työllisyysrahasto maksaa muutosturvarahan osuuden työttömyyskassoille ja Kelalle.
- Työllisyysrahasto maksaa muutosturvakoulutuksista aiheutuneet kustannukset työllisyysalueille, joiden vastuulla koulutusten järjestäminen on.

Muutosturvapaketin rahoitus jakautuu kahteen osaan:

- **Yhteinen rahoitusosuus**
 - Katetaan työttömyysvakuutusmaksuun sisältyvällä muutosturvamaksun yhteisellä osalla, joka on 0,02 prosenttiyksikköä työnantajan työttömyysvakuutusmaksusta.
 - Maksajina kaikki työnantajat työttömyysvakuutusmaksun kautta.
 - Rahoittaa osan muutosturvapaketin kustannuksista riippumatta yksittäisistä irtisanomisista.
- **Irtisanovan työnantajan muutosturvamaksu (jatkossa muutosturvamaksu)**
 - Työllisyysrahasto perii maksun työnantajalta, joka irtisanoo 55 vuotta täyttäneen työntekijän tuotannollisilla tai taloudellisilla perusteilla ja työsuhde on kestänyt vähintään 5 vuotta.
 - Maksu määrätään, vaikka työntekijä ei rekisteröityisi 60 päivän kuluessa työnhakijaksi tai keskeyttäisi koulutuksen.
 - Maksun määrä perustuu työnantajan palkkasummaan ja muutosturvarahan määrään. Maksu kasvaa palkkasumman noustessa. Pienimmät työnantajat on rajattu maksun ulkopuolelle.

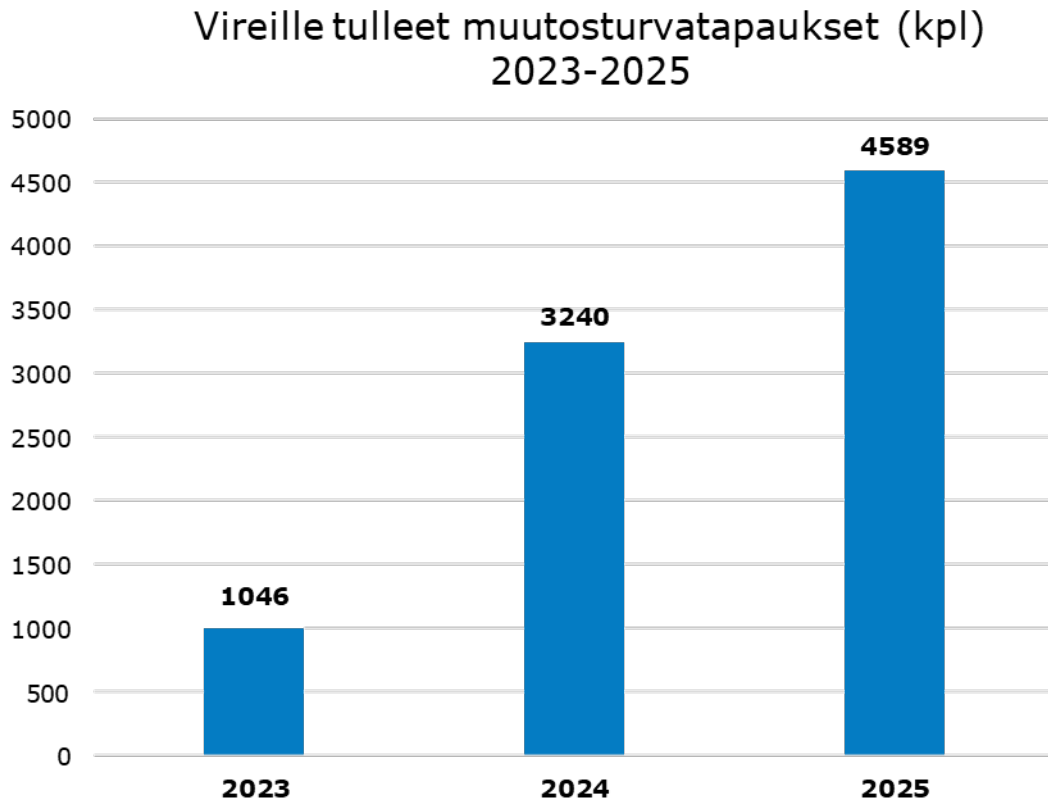
Muutosturvan rahoituksessa painottuu muutosturvarahan osuus – koulutuksia rahoitettu selvästi vähemmän

55 vuotta täyttäneiden muutosturvan kustannukset vuonna 2025



Jos jokainen muutosturvarahaan oikeutettu hyödyntäisi muutosturvakoulutuksen (arvo vastaa noin kahden kuukauden palkkaa) ja jokainen työllisyysalue laskuttaisi kaikki muutosturvakoulutukset Työllisyysrahastolta, voisi muutosturvakoulutuksiin käytetty rahasumma olla enintään noin 27 miljoonaa euroa vuonna 2025.

Vireille tulleiden tapausten määrät ovat lisääntyneet, mutta kokonaismäärä on maltillinen

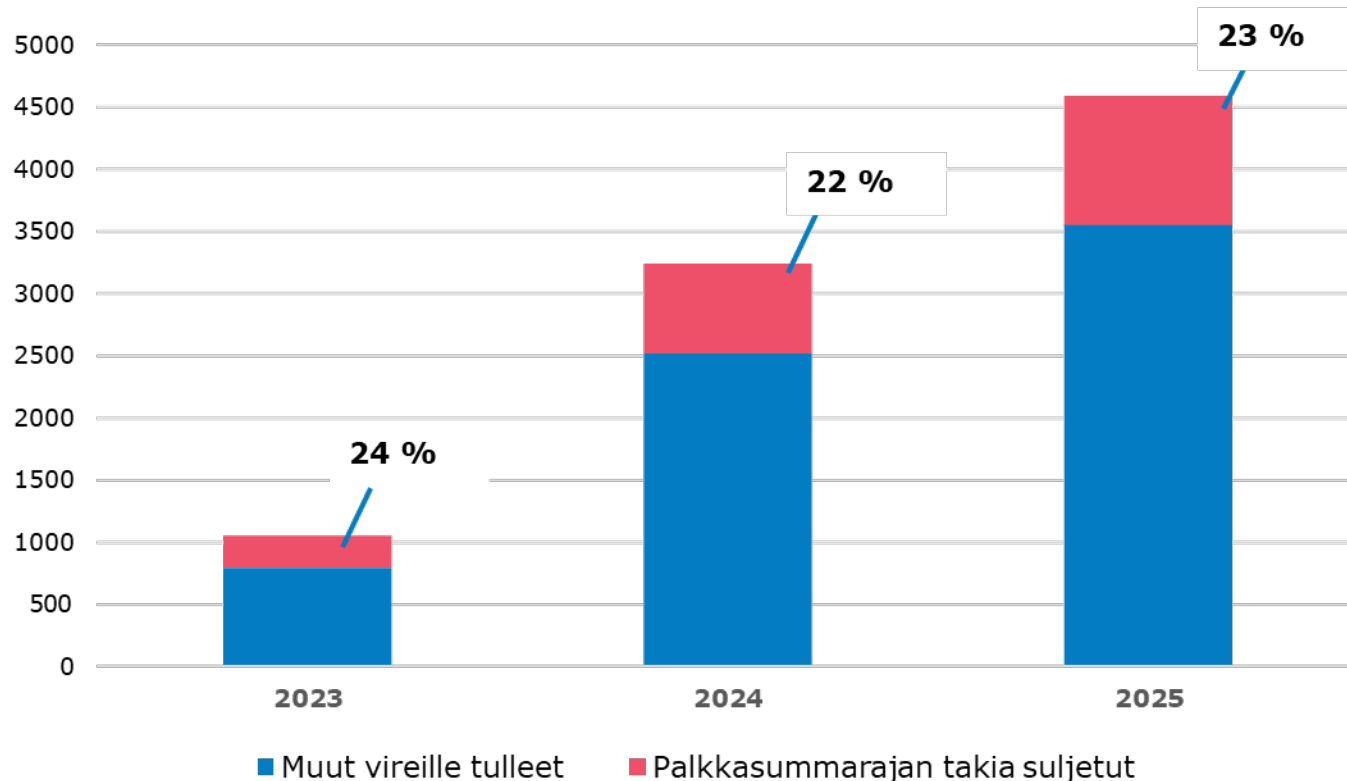


Keskeiset huomiot

- Muutosturvapakettiin ovat oikeutettuja ainoastaan tuotannollisilla tai taloudellisilla syillä irtisanotut 55+ ikäiset vähintään viisi vuotta saman työnantajan palveluksessa olleet työntekijät.
- Muutosturvamaksuasia tulee rahastossa vireille jälkikäteen, yleensä muutaman kuukauden kuluttua työntekijän irtisanomisesta. Toimeenpano käynnistyi 1.1.2023, joten käynnistysvuoden datasta ei voi tehdä johtopäätöksiä.
- Tilastoja tarkasteltaessa tulee huomioida muutosturvamaksun osittainen päällekkäisyys omavastuumaksun keräämisen kanssa siirtymäajalla, mikä voi vääristää tietoa. Vuosina 1959–1964 syntyneillä voi olla oikeus sekä työttömyysturvan lisäpäiviin että muutosturvapakettiin. Muutosturvapaketin vaikuttavuus näissä ikäluokissa lienee heikko, sillä todennäköisesti valtaosa heistä voi saada oikeuden vanhuuseläkkeeseen ns. työttömyysputken kautta.
- Muutosturvatapauksien määrä tulee rahaston arvion mukaan kasvamaan yhä vuonna 2025.

Tapauksia suljetaan eniten palkkasummarajan takia

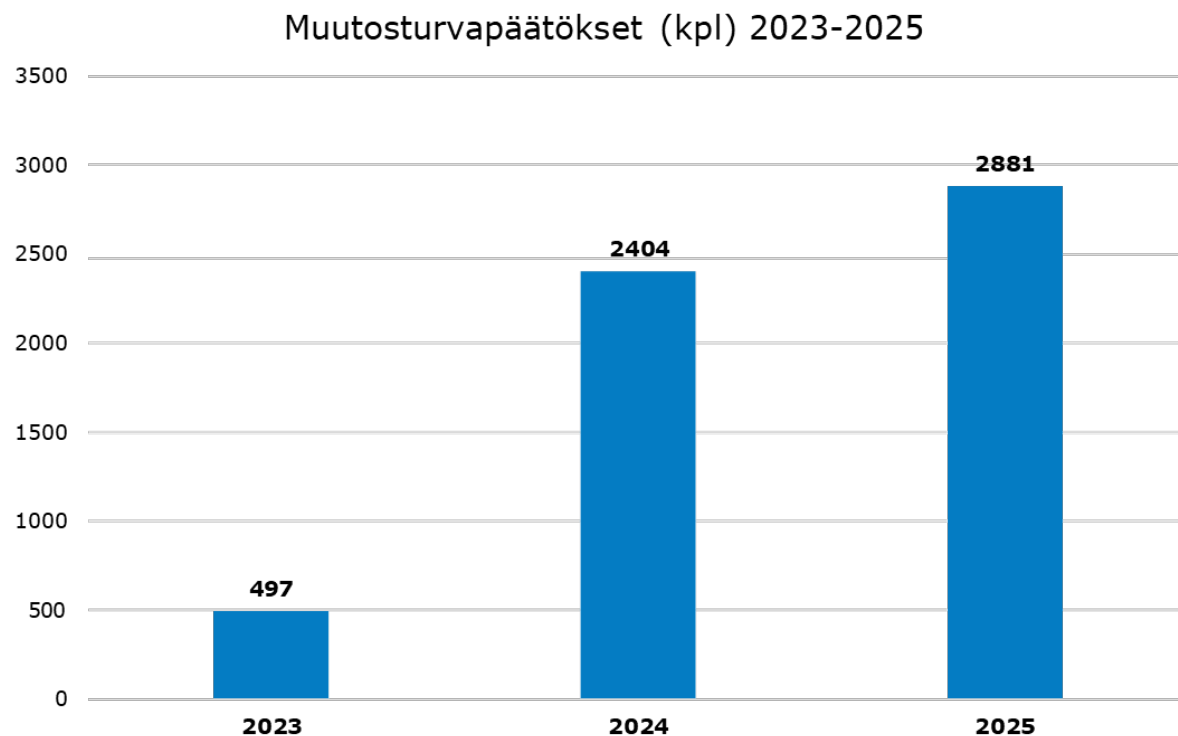
Palkkasummarajan takia suljettujen osuus kaikista vireille tulleista muutosturva-asioista



Keskeiset huomiot

- Noin neljännes vireille tulleista tapauksista suljetaan, koska työnantajan palkkasumma jää alle muutosturvan palkkasummarajan.
- Palkkasummaraja oli 2 455 500 € vuonna 2025.
- Palkkasummaraja on sama kuin työttömyysvakuutusmaksu- ja omavastuumaksuvelvollisuudessa.

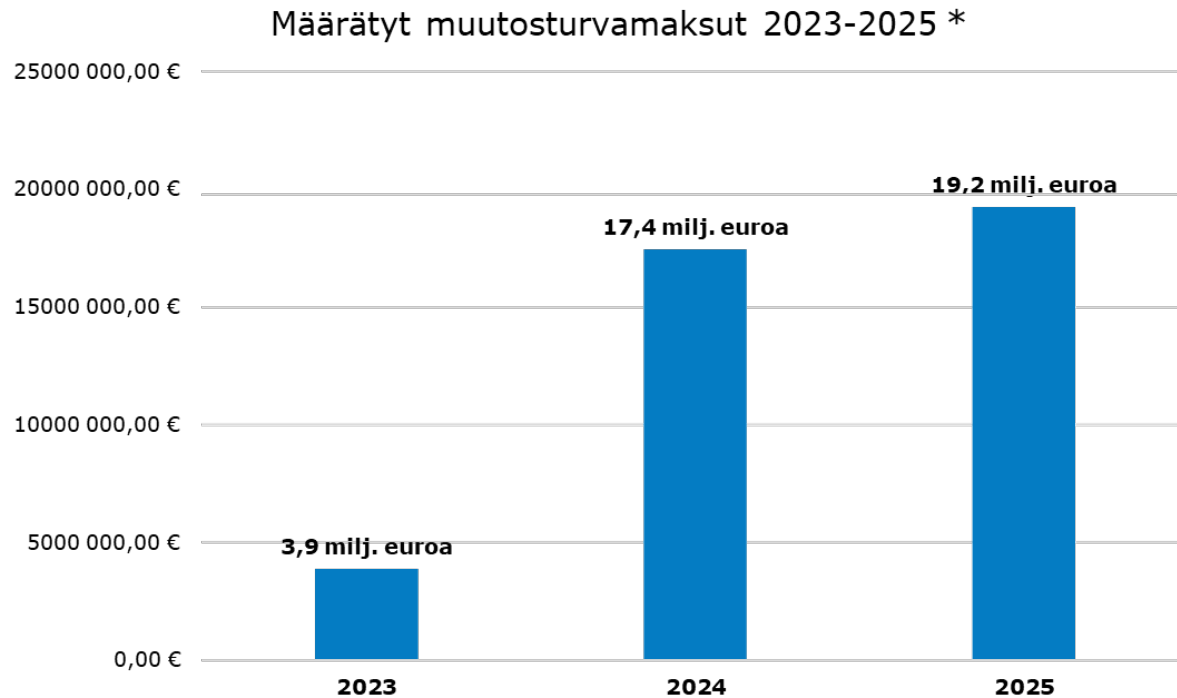
Työnantajille määrättyjen muutosturvamaksujen kappalemäärät eivät ole vielä vakiintuneet



Keskeiset huomiot

- Tapauksia, joissa muutosturvamaksu määrätään on melko vähän vuositasolla.
- Rahaston arvion mukaan muutosturvapaketin kriteerit ovat varsin tiukat ja rajaavat pois suuren osan irtisanotuista 55 vuotta täyttäneistä.

Määrätyt muutosturvamaksut lähestyvät 20 miljoonan euron vuotuista rajaa



* Maksuperusteiset laskutetut muutosturvamaksut

Yhteensä

40,5 miljoonaa euroa

Määrättyjä muutosturvamaksuja

6 928 euroa

Muutosturvamaksu, keskiarvo

2 311 euroa

Muutosturvamaksu, mediaani

89 369 euroa

Suurin määrätty maksu

0 euroa

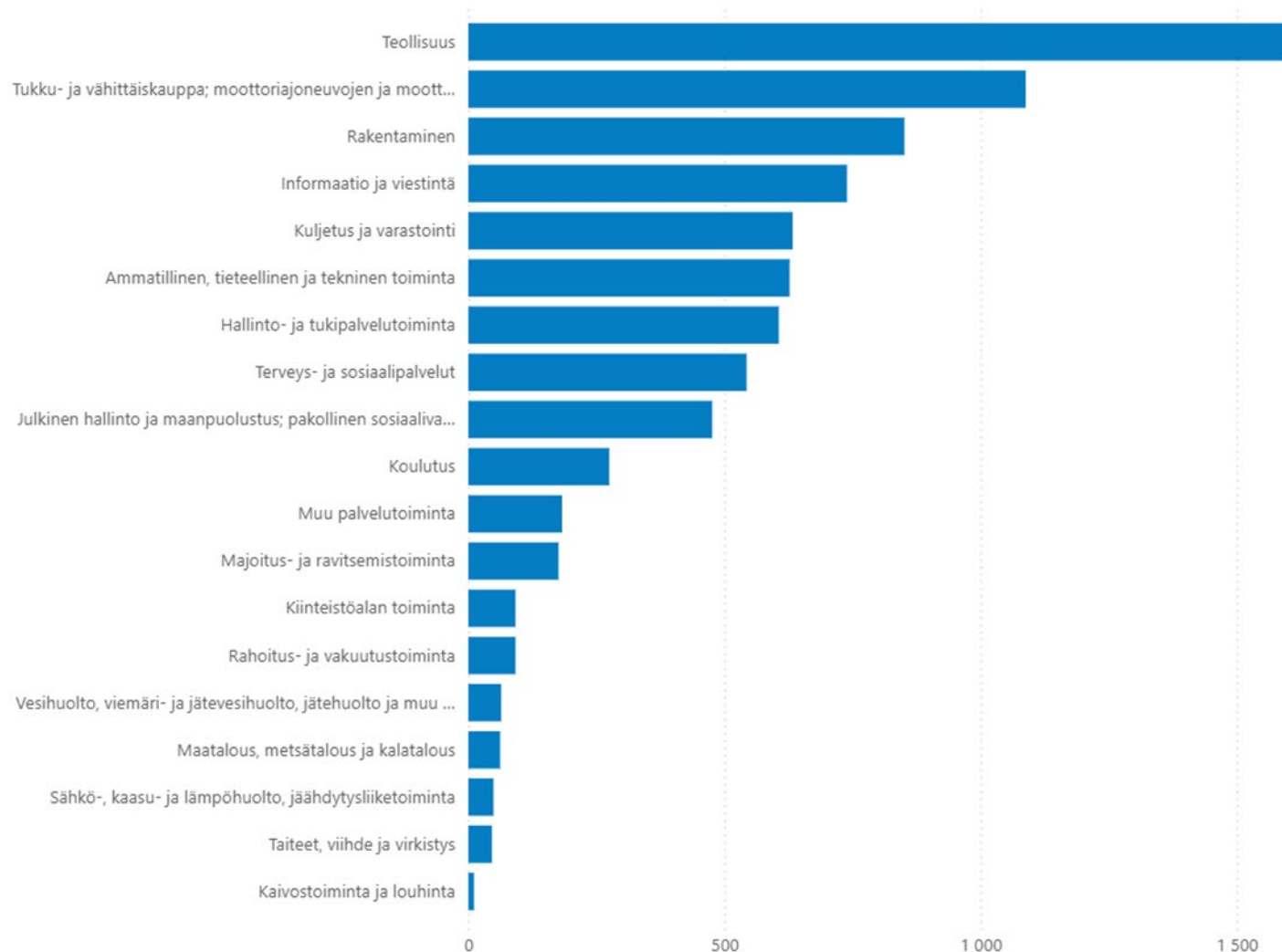
Pienin määrätty maksu

Maksuja määrätään enite teollisuuden työnantajille

Keskeiset huomiot

- Viisi suurinta alaa muutosturvatapausten kappalemäärän perusteella: Teollisuus 33 % tapauksista, tukku- ja vähittäiskauppa 12 %, rakentaminen 10 %, informaatio ja viestintä 8 % ja kuljetus ja varastointi 7 %.
- Rahaston asiakasymmärryksen mukaan näillä aloilla on useimmiten kyse alan yleisestä murrostilanteesta tai muutospaineesta, mistä johtuen irtisanomisia ei välttämättä voida tehdä valikoiden.

Muutosturvatapaukset toimialoittain



55 vuotta täyttäneiden muutosturvakokonaisuudessa on potentiaalia jatkokehittämiselle

- Rahaston toimeenpanodatan perusteella muutosturvakokonaisuuden jatkokehittämistä kannattaa arvioida ainakin seuraavista näkökulmista:

Muutosturvakoulutuksia hyödynnetään vain vähän.
Muutosturvarahan hakee kuitenkin valtaosa siihen oikeutetuista.

Palkkasummarajan alle jää noin neljännes työnantajista.

Muutosturvatapausten määrä on ollut verrattain matala toimeenpanon ensimmäisinä vuosina.

- Olemme tuottaneet toimeenpanodatan pohjalta konkreettisia muutosmahdollisuuksia, jotka tulemme viemään eteenpäin ministeriöille (STM, TEM).



Lisätietoja tapaamisen aiheista



Karo Nukarinen, toimitusjohtaja
karo.nukarinen@tyollisyysrahasto.fi, 050 564 0920



Tuulikki Saari, johtaja, asiakkuudet
tuulikki.saari@tyollisyysrahasto.fi, 040 679 8065



Antti Lähde, johtaja, teknologia ja kehitys
antti.lahde@tyollisyysrahasto.fi, 040 866 5885

Yleiset materiaalityönnöt: viestinta@tyollisyysrahasto.fi
Toimeenpanojen tietopyynnöt: kirjaamo@tyollisyysrahasto.fi

Kiitos!

Verkkosivuiltamme löydät keskeiset tilastot ja tunnusluvut, jotka kuvaavat toimintaamme ja sen vaikuttavuutta suomalaisessa sosiaaliturvajärjestelmässä.

Sivustolta löydät tietopaketit mm. työttömyysturvan rahoituksesta, suhdannepuskurista ja rahoitusvastuullamme olevasta eläkekertymästä.

<https://www.tyollisyysrahasto.fi/medialle/tilastotietoa/>

 @tyollisyysrahasto  @tyollisyysrhsto  @tyollisyysrahasto



Työllisyysrahasto

Sysselsättningsfonden | Employment Fund